**Информация**

**для общественного обсуждения**

**правоприменительной практики Министерства природных ресурсов и экологии Саратовской области, в части регионального государственного экологического надзора**

**за 3 квартал 2020 г.**

Обзор по правоприменительной практике контрольно-надзорной деятельности Управления государственного экологического надзора Министерства природных ресурсов и экологии Саратовской области подготовлен в соответствии со статьей 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Министерство природных ресурсов и экологии Саратовской области осуществляет региональный государственный экологический надзор при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, за исключением деятельности с использованием объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору, который включает в себя следующие виды надзора:

* государственный надзор за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр в отношении участков недр местного значения;
* государственный надзор в области обращения с отходами;
* государственный надзор в области охраны атмосферного воздуха;
* государственный надзор в области использования и охраны водных объектов;
* государственный надзор в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения.

Региональный государственный экологический надзор в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей осуществляется в виде:

* плановых проверок;
* внеплановых проверок;
* мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями;
* плановых (рейдовых) осмотров, (обследований) особо охраняемых природных территорий регионального значения, акваторий водоемов (в том числе водоохранных зон водных объектов, подлежащих региональному государственному экологическому надзору в области использования и охраны водных объектов).

В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 03.04.2020 г. №438 «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» все плановые проверки, запланированные на 2020 год были исключены из плана проведения проверок. Согласно вышеназванного документа основанием для проведения внеплановых проверок являются:

* факты причинения вреда жизни, здоровью граждан или угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и проведение которых согласовано органами прокуратуры;
* назначенные в целях проверки исполнения ранее выданного предписания о принятии мер, направленных на устранение нарушений, влекущих непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, проведение которых согласовано органами прокуратуры;
* проводимые на основании поручения Президента Российской Федерации, поручения Правительства Российской Федерации с указанием конкретного юридического лица и (или) индивидуального предпринимателя, требования прокурора о проведении внеплановой проверки в рамках надзора за исполнением законов по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям;
* основания для проведения которых установлены [пунктом 1\_1 части 2 статьи 10 Федерального закона "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля"](http://docs.cntd.ru/document/902135756) и [пунктом 4 части 10 статьи 19 Федерального закона "О лицензировании отдельных видов деятельности"](http://docs.cntd.ru/document/902276657);
* назначенные в целях проверки исполнения ранее выданного предписания, решение о признании которого исполненным влечет возобновление ранее приостановленного действия лицензии, аккредитации или иного документа, имеющего разрешительный характер;
* назначенные в целях проверки исполнения ранее выданного предписания при поступлении в орган государственного контроля (надзора), орган муниципального контроля ходатайства от юридического лица или индивидуального предпринимателя о проведении проверки в целях признания предписания исполненным;
* основания для проведения которых установлены [подпунктами 2](http://docs.cntd.ru/document/9015223), [3](http://docs.cntd.ru/document/9015223) и [5 пункта 4\_2 статьи 32 Федерального закона "О некоммерческих организациях"](http://docs.cntd.ru/document/9015223), и религиозных организаций, основание для проведения которых установлено абзацем третьим [пункта 5 статьи 25 Федерального закона "О свободе совести и о религиозных объединениях"](http://docs.cntd.ru/document/9040821), проведение которых согласовано органами прокуратуры;
* основание для проведения которых установлено абзацем третьим части четвертой [статьи 30\_1 Закона Российской Федерации "О государственной тайне".](http://docs.cntd.ru/document/9004687)

Государственными инспекторами за 3 квартал было рассмотрено 27 административных дел, в том числе поступивших из:

* органов прокуратуры Саратовской области - 19;
* ГУ МВД России по Аркадакскому, Базарно-Карабулакскому и Ровенскому районов Саратовской области -7.

По результатам рассмотрения к административной ответственности было привлечено:

6 юридических лиц, в отношении которых вынесены административные наказания в виде предупреждения и 2 административных наказания в виде штрафа на сумму 300,0 тыс. рублей и 20,0 тыс. рублей соответственно.

9 должностных лиц, в отношении которых вынесены административные наказания в виде предупреждения и 2 административных наказания в виде штрафа на сумму 10,0 тыс. рублей, и 30,0 тыс. рублей соответственно.

2 индивидуальных предпринимателя, в отношении которых вынесено административные наказания в виде предупреждения.

7 граждан, в отношении которых вынесены административные наказания в виде штрафа на общую сумму 19,0 тыс. рублей.

На основании поступающих в Министерство устных и письменных обращений жителей области в случае подтверждения факта нарушения природоохранного законодательства государственными инспекторами за 3 квартал к административной ответственности было привлечено:

1 юридическое лицо, в отношении которого вынесено административное наказание в виде предупреждения;

17 граждан, в отношении которых вынесено административные наказания в виде штрафа на общую сумму 40,5 тыс. рублей.

Также с целью предупреждения правонарушений было выдано 15 предостережений, в том числе:

1 индивидуальному предпринимателю;

14 гражданам.

**Основные нарушения обязательных требований**

**в области охраны окружающей среды, которые выявлены в ходе рассмотрения обращений и административных материалов, поступивших из других правоохранительных и других органов**

**в 3 квартале 2020 года**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование выявленного правонарушения в области охраны окружающей среды** | **Ссылка на положение НПА, которое нарушено** | **Кол-во, ед.** | **Статья КоАП РФ, предусматривающая административную ответственность за правонарушение** | **Привлечено к административной ответственности/ мера административного воздействия** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** |
| 1 | Пользование недрами без лицензии на пользование недрами | Закон РФ «О недрах» от 21 февраля 1992 г. №2395-1 | 2 | ч.1 ст.7.3 КоАП РФ | Вынесены административные наказания в виде штрафа в отношении 2 граждан по 3,0 тыс. руб. на каждого |
| 2 | Несоблюдение условий лицензий при разработке участков недр местного значения: за пользование недрами с нарушением условий, предусмотренных лицензией | Закон РФ «О недрах» от 21 февраля 1992 г. №2395-1 | 1 | ч.2 ст.7.3 КоАП РФ | Вынесено административное наказание в виде Предупреждения в отношении 1 ЮЛ |
| 3 | Самовольное занятие водного объекта или пользование им с нарушением установленных условий | Водный Кодекс Российской Федерации | 3 | ст. 7.6 КоАП РФ | Вынесено административное наказание на 1 ЮЛ в виде штрафа на сумму 50,0 тыс. руб. и в отношении 2 граждан на сумму 1,0 тыс. руб. на каждого. |
| 4 | Несоблюдение экологических требований при  осуществлении градостроительной деятельности и эксплуатации предприятий, сооружений или иных объектов | Федеральный закон от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» | 2 | ст. 8.1 КоАП РФ | Вынесены административные наказания в виде Предупреждения в отношении 1 ЮЛ и 1 ДЛ |
| 5 | Несоблюдение [требований](consultantplus://offline/ref=67B660542579A46962C1946DF1CD71E0A2C1EAF42AA54A8DE67E184B2388C5370A0AD9A5454ABDAB49DE5D6AEED95F7ED6F8F2FB71A19604J6OCI) в области охраны окружающей среды при сборе, накоплении, транспортировании, обработке, утилизации или обезвреживании отходов производства и потребления | Федеральный закон от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления | 4 | ч.1 ст.8.2 КоАП РФ | Вынесено административное наказание в виде штрафа в отношении 1 ДЛ на сумму 10,0 тыс. руб. и Предупреждения в отношении 1 ЮЛ и 2 граждан |
| 6 | Неисполнение [обязанности](consultantplus://offline/ref=F72A93E49C3B625048F69B1B9DDE44A6CBE4B8906066F80E6F927D3A4D2AD19481D32E962E4AF77EF52CBD9345DB0E93BA395801BF68bBI) по отнесению отходов производства и потребления I - V классов опасности к конкретному классу опасности для подтверждения такого отнесения или составлению паспортов отходов I - IV классов опасности | Федеральный закон от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» | 4 | ч.9 ст.8.2 КоАП РФ | Вынесены административные наказания в виде Предупреждения в отношении 1 ЮЛ, 2 ИП и 1 ДЛ |
| 7 | Неисполнение обязанности по ведению [учета](consultantplus://offline/ref=8B451CAA6ADD81F3F6685E97600C16B411B59117FC0374A10805FD1F07BBB7DF56EFFF16BEDCD3C2B72B18165DE8C1E02E99D607FCD24FC4N7g2I) в области обращения с отходами производства и потребления | Федеральный закон от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» | 6 | ч.10 ст.8.2 КоАП РФ | Вынесены административные наказания в виде Предупреждения в отношении 2 ЮЛ, 2ИП и 2 ДЛ |
| 8 | Несоблюдение требований в области охраны окружающей среды при сборе, накоплении, транспортировании, обработке, утилизации или обезвреживании отходов животноводства | Федеральный закон от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» | 1 | ч.1 ст. 8.2.3 КоАП РФ | Вынесено административное наказание в виде штрафа в отношении 1 ДЛ на сумму 30,0 тыс. руб. |
| 9 | Нарушение водоохранного режима на водосборах водных объектов, которое может повлечь загрязнение указанных объектов или другие вредные явления | Водный Кодекс Российской Федерации | 1 | ч.1ст. 8.13 КоАП РФ | Вынесено административное наказание в виде штрафа в отношении 1 гражданина на сумму 0,5 тыс. руб. |
| 10 | Нарушение требований к охране водных объектов, которое может повлечь их загрязнение, засорение и (или) истощение | Водный Кодекс Российской Федерации | 2 | ч.4 ст.8.13 КоАП РФ | Вынесено административное наказание в виде штрафа в отношении 1 ЮЛ на сумму 150,0 тыс. руб. и 1 гражданина на сумму 2,0 тыс. руб. |
| 11 | Нарушение правил водопользования при при возведении и эксплуатации подводных и надводных сооружений | Водный Кодекс Российской Федерации | 1 | ч.2 ст.8.14 КоАП РФ | Вынесено административное наказание в виде штрафа в отношении 1 гражданина на сумму 2,0 тыс. руб. |
| 12 | Нарушение правил охраны и использования природных ресурсов на особо охраняемых природных территориях | Федеральный закон от 14.03.1995 N 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» | 10 | ст. 8.39 КоАП РФ | Вынесены административные наказания в виде штрафа в отношении 10 граждан по 3,0 тыс. руб. на каждого |
| 13 | Использование прибрежной защитной полосы водного объекта, водоохранной зоны водного объекта с нарушением ограничений хозяйственной и иной деятельности | Водный Кодекс Российской Федерации | 7 | ч.1 ст. 8.42 КоАП РФ | Вынесено административные наказания в виде штрафа в отношении 7 граждан по 3,0 тыс. руб. на каждого |
| 14 | Невыполнение или несвоевременное выполнение обязанности по подаче заявки на постановку на [государственный учет](consultantplus://offline/ref=7F25758D394767E517DF5F65B5725A40C3D09B00745E7FB4B5EEB85DCCD42136C600A4E8F3C07E0B99957B6E6F387E0518D2A6E00EF7C753pFW1M) объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, представлению сведений для актуализации учетных сведений | Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях | 2 | Ст. 8.46 | Вынесены административные наказания в виде Предупреждения в отношении 1 ЮЛ и 1 ДЛ |

Учитывая необходимость снижения административной нагрузки на бизнес, основным механизмом реализации полномочий в рамках государственного экологического надзора является организация и проведение рейдовых проверок и обследований объектов окружающей среды на территории области с предупреждением и пресечением экологических правонарушений.

Министерством в третьем квартале 2020 года проведено 73 рейдовых осмотров и обследований территории Саратовской области, в том числе на водных объектах (21), особо охраняемых природных территорий на предмет выявления нарушения требований природоохранного законодательства (18), в сфере обращения с отходами (34) с принятием исчерпывающих мер реагирования.

За 3 квартал 2020 года государственными инспекторами в ходе рейдовых мероприятий выявлена 51 несанкционированная свалка и стихийных мест размещения отходов на землях различных категорий общей площадью 8,45 га.

В соответствии с действующим законодательством органы власти субъектов РФ не наделены полномочиями по государственному земельному надзору, в связи с чем все материалы о выявленных нарушениях передаются для принятия мер в федеральные и муниципальные органы власти, осуществляющие государственный и муниципальный земельный контроль и надзор.

В отношении мест захламления, образованных на землях общего пользования поселений, материалы обследования направляются в Саратовскую межрайонную природоохранную прокуратуру для понуждения органов местного самоуправления исполнить полномочия, предусмотренные действующим федеральным законодательством по организации сбора, вывоза, утилизации бытовых отходов, а также организации регулярной очистки территории муниципальных образований, а также Региональному оператору по обращению с отходами.

В результате принятых мер общая площадь зачищенной от свалок территории с начала года составила 6,9 га, ликвидировано 99 несанкционированных свалок. При этом сумма предотвращенного экологического ущерба составила 5775,05 тыс. рублей. Ликвидация оставшихся свалок находится в стадии исполнения.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Перечень стихийных свалок,** | | | | | | | | | | |
|  | **расположенных на территории Саратовской области, по состоянию на 01.10.2020 г.** | | | | | | | | | |
| **№  п/п** | **Наименование муниципального  района** | **Кол-во выявленных свалок, шт** | **Занимаемая площадь свалок, м2** | **Объём отходов,  м3** | **Сумма накопленного ущерба, тыс.руб** | **Отметка о ликвидации (зачистке) свалки** | | | |
| **Кол-во,  шт** | **Площадь свалок,  м2** | **Объём отходов,  м3** | **Сумма предотвращённого ущерба, тыс.руб.** |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 |
|  | **ВСЕГО** | **228** | **230819** | **41446** | **51750,88** | **99** | **69222** | **4620** | **5775,05** |
| 1 | Александрово-Гайский | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0,00 |
| 2 | Аркадакский | 5 | 1084 | 334 | 418 | 5 | 864 | 268 | 335,00 |
| 3 | Аткарскский | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0,00 |
| 4 | Б.Карабулакский | 1 | 1000 | 20 | 25,00 | 1 | 1000 | 20 | 25,00 |
| 5 | Балаковский | 18 | 2530 | 287 | 358,75 | 0 | 0 | 0 | 0,00 |
| 6 | Балашовский | 0 | 0 | 0 | 0,00 | 0 | 0 | 0 | 0,00 |
| 7 | Балтайский | 0 | 0 | 0 | 0,00 | 0 | 0 | 0 | 0,00 |
| 8 | Вольский | 32 | 17330 | 5376 | 6720,00 | 5 | 710 | 145 | 181,25 |
| 9 | Воскресенский | 1 | 6000 | 600 | 750,00 | 0 | 0 | 0 | 0,00 |
| 10 | Дергачевский | 0 | 0 | 0 | 0,00 | 0 | 0 | 0 | 0,00 |
| 11 | Духовницкий | 0 | 0 | 0 | 0,00 | 0 | 0 | 0 | 0,00 |
| 12 | Екатериновский | 16 | 35050 | 1915 | 2336,88 | 12 | 34347 | 1766 | 2208,00 |
| 13 | Ершовский | 1 | 70000 | 10000 | 12500,00 | 0 | 0 | 0 | 0,00 |
| 14 | Ивантеевский | 0 | 0 | 0 | 0,00 | 0 | 0 | 0 | 0,00 |
| 15 | Калининский | 1 | 9 | 3 | 3,75 | 0 | 0 | 0 | 0,00 |
| 16 | Красноармейский | 0 | 0 | 0 | 0,00 | 0 | 0 | 0 | 0,00 |
| 17 | Краснокутский | 0 | 0 | 0 | 0,00 | 0 | 0 | 0 | 0,00 |
| 18 | Краснопартизанский | 0 | 0 | 0 | 0,00 | 0 | 0 | 0 | 0,00 |
| 19 | Лысогорский | 7 | 90 | 63 | 78,75 | 6 | 84 | 59 | 73,75 |
| 20 | Марксовский | 2 | 21500 | 9100 | 11375,00 | 0 | 0 | 0 | 0,00 |
| 21 | Новобурасский | 6 | 822 | 180 | 225,00 | 4 | 352 | 90 | 112,50 |
| 22 | Новоузенский | 0 | 0 | 0 | 0,00 | 0 | 0 | 0 | 0,00 |
| 23 | Озинский | 0 | 0 | 0 | 0,00 | 0 | 0 | 0 | 0,00 |
| 24 | Перелюбский | 0 | 0 | 0 | 0,00 | 0 | 0 | 0 | 0,00 |
| 25 | Петровский | 0 | 0 | 0 | 0,00 | 0 | 0 | 0 | 0,00 |
| 26 | Питерский | 0 | 0 | 0 | 0,00 | 0 | 0 | 0 | 0,00 |
| 27 | Пугачевский | 0 | 0 | 0 | 0,00 | 0 | 0 | 0 | 0,00 |
| 28 | Ровенский | 0 | 0 | 0 | 0,00 | 0 | 0 | 0 | 0,00 |
| 29 | Романовский | 0 | 0 | 0 | 0,00 | 0 | 0 | 0 | 0,00 |
| 30 | Ртищевский | 53 | 5053 | 1432 | 1789,63 | 26 | 2185 | 653 | 816,25 |
| 31 | Самойловский | 0 | 0 | 0 | 0,00 | 0 | 0 | 0 | 0,00 |
| 32 | Саратовский | 22 | 31452 | 9001 | 11250,63 | 5 | 2354 | 92 | 114,55 |
| 33 | Советский | 0 | 0 | 0 | 0,00 | 0 | 0 | 0 | 0,00 |
| 34 | Татищевский | 0 | 0 | 0 | 0,00 | 0 | 0 | 0 | 0,00 |
| 35 | Турковский | 0 | 0 | 0 | 0,00 | 0 | 0 | 0 | 0,00 |
| 36 | Федоровский | 0 | 0 | 0 | 0,00 | 0 | 0 | 0 | 0,00 |
| 37 | Хвалынский | 0 | 0 | 0 | 0,00 | 0 | 0 | 0 | 0,00 |
| 38 | Энгельсский | 3 | 43 | 11 | 13,75 | 0 | 0 | 0 | 0,00 |
| 39 | г.Саратов | 60 | 38856 | 3125 | 3906,25 | 35 | 27327 | 1527 | 1908,75 |
| 40 | ЗАТО Шиханы | 0 | 0 | 0 | 0,00 | 0 | 0 | 0 | 0,00 |

Для профилактики нарушений обязательных требований Министерством разработана «Программа профилактики нарушений обязательных требований законодательства в рамках регионального государственного экологического надзора на 2020 год и плановый период 2021-2022 годы», которая утверждена Приказом от 13.12.2019 года №1008, согласована Волжской межрегиональной природоохранной прокуратурой и размещена на сайте министерства.

Программой предусмотрено информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе по созданию системы переработки и утилизации твердых коммунальных отходов на территории области, посредством разработки и опубликования руководств по соблюдению обязательных требований, проведения семинаров, конференций, обобщения административной практики с рекомендациями в отношении мер, которые должны предприниматься хозяйствующими субъектами и гражданами в целях недопущения таких нарушений с размещением информации по данному вопросу на официальном сайте Министерства в сети «Интернет», проведением разъяснительной работы в СМИ.

Провели сход граждан домов №1,2 и 3 по ул. Лысая Гора и членов близ расположенных гаражных кооперативов. Даны разъяснения о недопустимости складирования твердых коммунальных отходов в неустановленном для этих целей месте, что привело к организации свалки ТКО на склоне горы в районе дома №3 и загрязнению (захламлению) особо охраняемой природной территории «Природный парк «Кумысная поляна». На информационных стендах и досках объявлений размещены информационные листовки, в которых разъясняется ответственность за указанные выше нарушения.

За 3 квартал 2020 года посредством взаимодействия со средствами массовой информации, по вопросам соблюдения обязательных требований, было дано 16 комментарий; вышло 8 сюжетов на ТВ; размещено 40 публикаций в сети Интернет и 8 публикаций в печатных СМИ, осуществлено 5 пресс-выезда.