|  |
| --- |
| Утверждаю |
| Заместитель министра – начальник управления государственного экологического надзора |
| \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ Е.М. Карасёв |
| « \_\_\_ » \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 20\_\_ г. |

**Обзор по правоприменительной практике контрольно-надзорной деятельности Управления государственного экологического надзора министерства природных ресурсов и экологии Саратовской области**

**за 2-е полугодие 2019 г.**

Обзор по правоприменительной практике контрольно-надзорной деятельности Управления государственного экологического надзора Министерства природных ресурсов и экологии Саратовской области подготовлен в соответствии со статьей 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Реализация мероприятий регионального государственного экологического надзора осуществляется в соответствии с Положением о порядке осуществления регионального государственного надзора, утвержденного постановлением Правительства Саратовской области *от 22 июля 2015 года № 370-П,* Административным регламентом по исполнению государственной функции по осуществлению регионального государственного экологического надзора, утвержденным приказом Министерства природных ресурсов и экологии Саратовской области *от 22.07.2011 № 327.*

Региональный государственный экологический надзор в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей осуществляется в виде:

- плановых проверок;

- внеплановых проверок;

- мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями;

- плановых (рейдовых) осмотров, (обследований) особо охраняемых природных территорий регионального значения, акваторий водоемов (в том числе водоохранных зон водных объектов, подлежащих региональному государственному экологическому надзору в области использования и охраны водных объектов).

В План проведения проверок на 2019 год включено 37 проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, из которых проведено 32, не проведено 5 проверок по следующим причинам:

- 4 проверки исключены в связи с актуализацией сведений об объектах НВОС и отнесением их к IV-й категории с последующим присвоением министерством природных ресурсов и экологии Саратовской области этим объектам низкой категории риска.

- 1 проверка прекращена в связи с отнесением хозяйствующего субъекта к федеральному государственному экологическому надзору.

Во 2-ом полугодии 2019 г. было проведено 39 внеплановых проверок из них: 33 проводились в целях проверки выполнения ранее выданных предписаний (что составляет 85%), 1 по согласованию прокуратуры (3%), и 5 по обращениям граждан о нарушениях юридическими и физическими лицами действующего законодательства в области природопользования и охраны окружающей среды (12%).

Было исполнено 19 ранее выданных предписаний.

По факту неисполнения в срок обязательного предписания составлено 14 протоколов по статье 19.5 КоАП РФ, которые направлены мировым судьям для рассмотрения и наложения административного наказания.

В рамках осуществления регионального государственного экологического надзора проведено 7 мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями.

В ходе проверок госинспекторами министерства выявлено 123 правонарушения, большая часть из которых – 31 % являются нарушения в области водного законодательства, существенная доля приходится на нарушения в области в области охраны атмосферного воздуха - 23 % и обращения с отходами производства и потребления – 21 %, невыполнение ранее выданных предписаний составляет около 12 % от общего количества, за невыполнение обязанности по постановке на государственный учет объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду - 3%, не соблюдение прочих требований законодательства - 11 % (нарушения законодательства о недрах - 4%, не предоставление экологической информации – 6 %).

Всего за 2 полугодие 2019 г. привлечено к административной ответственности 116 виновных лиц, в том числе:

* 41 юридическое лицо, из них на 35 ЮЛ налажено административное наказание в виде предупреждения;
* 3 индивидуальных предпринимателя, административное наказание в виде предупреждения;
* 38 должностных лиц, из них 31 ДЛ налажено административное наказание в виде предупреждение;
* 32 гражданина.

Административные штрафы были наложены:

6 - на юридическое лицо;

7 - на должностных лиц;

32 - на граждан.

Общая сумма наложенных штрафов составила 752,5 тыс. руб., из них:

* на юридических лиц – 420,0 тыс. руб.;
* на должностных лиц – 242,0 тыс. руб.;
* на граждан – 90,5 тыс. руб.

Основные нарушения, которые выявляются в ходе проведения контрольно-надзорных мероприятий, которые допускают юридические лица, индивидуальные предприниматели и граждане приходится на следующие обязательные требования:

2 нарушения - Несоблюдение условий лицензий при разработке участков недр местного значения: (за пользование недрами с нарушением условий, предусмотренных лицензией предусмотрена административная ответственность по ч.2 ст.7.3 КоАП РФ)

Несоблюдение обязательных требований в области обращения с отходами: *(за данные правонарушения была предусмотрена административная ответственность по единой ст.8.2 КоАП РФ. С июня 2019 года в данная статья была разделена на части с конкретизацией правонарушений).*

4 нарушения несоблюдение [требований](consultantplus://offline/ref=67B660542579A46962C1946DF1CD71E0A2C1EAF42AA54A8DE67E184B2388C5370A0AD9A5454ABDAB49DE5D6AEED95F7ED6F8F2FB71A19604J6OCI) в области охраны окружающей среды при сборе, накоплении, транспортировании, обработке, утилизации или обезвреживании отходов производства и потребления предусмотрена административная ответственность по ч.1 ст.8.2 КоАП РФ

7 нарушений неисполнение [обязанности](consultantplus://offline/ref=F72A93E49C3B625048F69B1B9DDE44A6CBE4B8906066F80E6F927D3A4D2AD19481D32E962E4AF77EF52CBD9345DB0E93BA395801BF68bBI) по отнесению отходов производства и потребления I - V классов опасности к конкретному классу опасности для подтверждения такого отнесения или составлению паспортов отходов I - IV классов опасности предусмотрена административная ответственность по ч.9 ст.8.2 КоАП РФ

7 нарушений неисполнение обязанности по ведению [учета](consultantplus://offline/ref=8B451CAA6ADD81F3F6685E97600C16B411B59117FC0374A10805FD1F07BBB7DF56EFFF16BEDCD3C2B72B18165DE8C1E02E99D607FCD24FC4N7g2I) в области обращения с отходами производства и потребления предусмотрена административная ответственность по ч.10 ст.8.2 КоАП РФ

2 нарушения несоблюдение требований в области охраны окружающей среды при сборе, накоплении, транспортировании, обработке, утилизации или обезвреживании отходов животноводства предусмотрена административная ответственность по ч.1 ст.8.2.3 КоАП РФ

Несоблюдение обязательных требований в области охраны атмосферного воздуха:

4 нарушения это выброс вредных веществ в атмосферный воздух или вредное физическое воздействие на него без специального [разрешения](consultantplus://offline/ref=EE13ABAA28E76967412AC1F83CCE03746C9148C7A6A17051BF718BB7F5796F54445132079D25A4D9B6A7E0F5B5C97F1E819C12E1679DA364n1s8I) предусмотрена административная ответственность по ч.1 ст.8.21 КоАП РФ

2 нарушения нарушение условий специального разрешения на выброс вредных веществ в атмосферный воздух предусмотрена административная ответственность по ч.2 ст.8.21 КоАП РФ

11 нарушений - нарушение [правил](consultantplus://offline/ref=F231E2F62A1CCE0C2B526A8D0DD69F3A9AAD8F6FBCCBD41FB724A382F270413169E33E19295DE468BE4538C320EB220328AC1F84E500E2E0TBHCL) эксплуатации газоочистных установок (ГОУ), либо использование неисправных указанных сооружений, оборудования или аппаратуры предусмотрена административная ответственность по ч.3 ст.8.21 КоАП РФ

Несоблюдение обязательных требований в области использования и охраны водных объектов:

3 нарушения это отсутствие правоустанавливающих документов на пользование водным объектом (договоров водопользования и решений о предоставлении водных объектов в пользование) в случаях пользования водными объектами предусмотрена административная ответственность по ст. 7.6 КоАП РФ

3 нарушения это несоблюдение условия обеспечения свободного доступа граждан к водному объекту общего пользования и его береговой полосе предусмотрена административная ответственность по ст. 8.12.1 КоАП РФ

2 нарушения это нарушение требований к охране водных объектов, которое может повлечь их загрязнение, засорение и (или) истощение предусмотрена административная ответственность по ч.4 ст. 8.13 КоАП РФ

1 нарушение это нарушение правил водопользования при эксплуатации надводных сооружений предусмотрена административная ответственность по ч.2 ст. 8.14 КоАП РФ

1 нарушение это нарушение правил эксплуатации водохозяйственных или водоохранных сооружений и устройств предусмотрена административная ответственность по ст. 8.15 КоАП РФ

32 нарушения это использование прибрежной защитной полосы водного объекта, водоохранной зоны водного объекта с нарушением ограничений хозяйственной и иной деятельности предусмотрена административная ответственность по ч.1 ст. 8.42 КоАП РФ

4 нарушения это невыполнение или несвоевременное выполнение обязанности по подаче заявки на постановку на [государственный учет](consultantplus://offline/ref=7665B32A5407D2389D7680AEFC2E9B319825D6BAFD7C92C524DEC27961D1449520E64D832EFC0EB03A7E062C70858B2F1C9E6F76A0132E49M6bEN) объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, представлению сведений для актуализации учетных сведений предусмотрена административная ответственность по ст. 8.46 КоАП РФ

10 нарушений это сокрытие или искажение экологической информации предусмотрена административная ответственность по ст. 8.5 КоАП РФ

По данной статье назначалось административное наказание за отсутствие программы производственного экологического контроля, за отсутствие плана мероприятий в период НМУ.

Учитывая необходимость снижения административной нагрузки на бизнес, основным механизмом реализации полномочий в рамках государственного экологического надзора является организация и проведение рейдовых проверок и обследований объектов окружающей среды на территории области с предупреждением и пресечением экологических правонарушений.

Министерством во втором полугодии проведено 96 рейдовых осмотров и обследований территории области, в том числе на водных объектах (28), участков недр местного значения (3 ), особо охраняемых природных территорий на предмет выявления нарушения требований природоохранного законодательства (7), в сфере обращения с отходами (61) с принятием исчерпывающих мер реагирования.

Одним из направлений в работе министерства является организация и проведение рейдовых мероприятий по контролю за соблюдением водного законодательства, на объектах регионального государственного контролю и надзору, а именно: реки, находящиеся в границах одного субъекта, т.е. малые реки, а также пруды, озера и др. водотоки, не выходящие за пределы территории области.

За июль-декабрь 2019 года государственными инспекторами министерства проведено 28 плановых рейдовых мероприятия.

Особое внимание уделялось вопросам ограничения свободного доступа к водным объектам.

В ходе рейдов выявлено 2 нарушения р. 1-я Гуселка и ее притоке -ручье б/н, на территории г.Саратова. Виновные лица наказаны.

Выявлено 3 факта использования прибрежной защитной полосы водного объекта, водоохранной зоны водного объекта с нарушением ограничений хозяйственной и иной деятельности».

Выявлено 2 факта самовольного занятия водного объекта или пользование им с нарушением установленных условий, виновные привлечены к административной ответственности в виде штрафа и предупреждения

Проведено 3 рейдовых мероприятия, с целью выявления фактов незаконной добычи общераспространенных полезных ископаемых (ОРПИ)

- 6 августа проведено рейдовое обследование территории Галаховского МО Екатериновского района, по результатам которого выявлена незаконная добыча песка в карьере п.Юбилейный.

- 20.08.2019 г. рейдовое обследование с. Ключи Вольского района в районе реконструкции федеральной трассы Р-228. Выявлен факт безлицензионного недропользования в крупных размерах,добыча природного камня.

Все материалы направлены в межрегиональное Управление Росприроднадзора по Саратовской и Пензенским областям для пресечения незаконноой добычи ОРПИ

Проведено 7 рейдовых мероприятий на территории ООПТ области:

«Лисичкинский приусадебный парк с прилегающей дубравой у с.Лисичкино» , «Урочище Затон у с. Озерное, Участок степи у с. Лопуховка Аткарского МР, «Арзянский бор» в Балашовском МР ,«Гремучий Дол» в с. Терса Вольского района

на предмет соблюдения требований природоохранного законодательства, нарушений не выявлено;

В сфере обращения с отходами актуальным продолжает оставаться вопрос наличия на территории области несанкционированных свалок.

Губернатором области В.В. Радаевым перед министерством, органами местного самоуправления поставлена задача по ликвидации несанкционированных свалок в области, в т.ч. в черте городов и населенных пунктов.

За 2-е полугодие 2019 года государственными инспекторами в ходе рейдовых мероприятий выявлено 144 несанкционированная свалка и стихийных мест размещения отходов на землях различных категорий общей площадью 7,5 га.

Образование несанкционированных свалок и захламление территории не является по своей сути деятельностью по обращению с отходами и не подпадает под административную ответственность по ст.8.2 КоАП РФ и рассматривается в рамках земельного законодательства либо в соответствии с Правилами благоустройства муниципального образования. Ответственность за данное правонарушение предусмотрена либо по ст.8.6 КоАП РФ к собственнику или арендатору земельного участка за порчу земель, либо в соответствии со ст.8.2 Закона Саратовской области № 104-ЗСО «Об административных правонарушениях» на неразграниченных землях.

Так как в соответствии с действующим законодательством органы власти субъектов РФ не наделены полномочиями по государственному земельному надзору, все материалы о выявленных нарушениях передаются для принятия мер в федеральные и муниципальные органы власти, осуществляющие государственный и муниципальный земельный контроль и надзор.

В отношении мест захламления, образованных на землях общего пользования поселений, материалы обследования направляются в Саратовскую межрайонную природоохранную прокуратуру для понуждения органов местного самоуправления исполнить полномочия, предусмотренные действующим федеральным законодательством по организации сбора, вывоза, утилизации бытовых отходов, а также организации регулярной очистки территории муниципальных образований, а также Региональному оператору по обращению с отходами.

В результате принятых мер общая площадь зачищенной от свалок территории составила 6,7 га (с начала года 10 га), ликвидировано 106 несанкционированных свалок (с начала года 159). При этом сумма предотвращенного экологического ущерба составила 14,43 млн.рублей. Ликвидация оставшихся свалок находится в стадии исполнения.

На особом внимании центрального инспекционного отдела находилась и находится территория, прилегающая к аэропорту «Гагарин», в ликвидации несанкционированных свалок принимали участие администрации Дубковского, Усть-Курдюмского и Вольновское МО.

С участием представителя администрации Саратовского района, сотрудников АО «Сараэро-Инвест» проведено обследование «посадочного курса» аэропорта «Гагарин» с применением квадрокоптера. В ходе обследования несанкционированных свалок в зоне видимости взлета и посадки самолетов не выявлено.