



МИНИСТЕРСТВО ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ И ЭКОЛОГИИ САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ

П Р И К А З

от 13.12.2019 № 1007

г. Саратов

О внесении изменений в приказ министерства природных ресурсов и экологии Саратовской области от 17 января 2019 года №31

В соответствии с частью 1 статьи 8.2 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2018 года №1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами», ПРИКАЗЫВАЮ:

1.Внести в приказ министерства природных ресурсов и экологии Саратовской области от 17 января 2019 года №31 «Об утверждении Программы профилактики нарушений обязательных требований законодательства в рамках регионального государственного экологического надзора на 2019 год» следующие изменения:

название приказа дополнить словами «и плановый период 2020-2021 годы»;

в пункте 1 название Программы профилактики нарушений обязательных требований законодательства а рамках регионального государственного экологического надзора на 2019 год дополнить словами ««и плановый период 2020-2021 годы»»;

в пункте 2 приказа слова «начальнику отдела работы служб инспекционных отделов» заменить словами «начальникам инспекционных отделов управления государственного экологического надзора» и дополнить словами «начальнику отдела недропользования и особо охраняемых природных территорий»;

в пункте 3 приказа слова «Аксененко Б.Н.» заменить словами «Карасёв Е.М.»;

приложение к приказу изложить в новой редакции согласно приложению.

Министр

К.М. Доронин

Приложение
к приказу министерства природных
ресурсов и экологии Саратовской области
от «13» декабря 2019 г № 1007

**Программа профилактики нарушений обязательных требований
на 2019 год и плановый период на 2020-2021 годы.**

Общие положения

1. Программа профилактики нарушений обязательных требований законодательства в рамках регионального государственного экологического надзора на 2019 год и плановый период 2020-2021 годы (далее – Программа), разработана на основании:

Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Постановления Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2018 года №1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами»;

Распоряжения Правительства Саратовской области от 21 февраля 2017 года №33-Пр «Осуществление контрольно-надзорной деятельности в субъектах Российской Федерации»;

Приказа Министерства природных ресурсов и экологии Саратовской области от 22 июля 2014 года №327 «Об утверждении Административного регламента министерства природных ресурсов и экологии Саратовской области по исполнению государственной функции по осуществлению регионального государственного экологического надзора при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, за исключением деятельности с использованием объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору».

2. Программа разработана в целях: сокращения количества нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований в области охраны окружающей среды; предотвращения рисков причинения вреда окружающей среде и снижение размера вреда, причиненного окружающей среде; обеспечения доступности информации об обязательных требованиях в области охраны окружающей среды.

3. Для целей настоящей Программы используются следующие основные понятия:

профилактическое мероприятие – мероприятие, проводимое министерством природных ресурсов и экологии Саратовской области (далее – контрольный орган) в целях предупреждения возможного нарушения обязательных требований юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями и гражданами, осуществляющими хозяйственную и иную деятельность за исключением деятельности с использованием объектов подлежащих федеральному государственному экологическому надзору, (далее – юридические лица, индивидуальные предприниматели, подконтрольные субъекты) при осуществлении регионального государственного экологического надзора, направленное на снижение рисков причинения вреда окружающей среде и отвечающее следующим признакам:

реализация самим контрольным органом в отношении неопределенного круга лиц или в отношении конкретных подконтрольных субъектов (объектов);

отсутствие принуждения и рекомендательный характер мероприятий для подконтрольных субъектов;

отсутствие неблагоприятных последствий (выдача предписаний, привлечение к ответственности) для подконтрольных субъектов в отношении которых они реализуются;

направленность на выявление причин и факторов несоблюдения обязательных требований.

подконтрольные субъекты – юридические лица, индивидуальные предприниматели и граждане осуществляющие хозяйственную и иную деятельность, за исключением деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей с использованием объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору.

4. Сроки и этапы реализации программы - 2019 год и плановый период 2020-2021 годов.

5. Организация и проведение профилактических мероприятий контрольного органа осуществляется уполномоченными лицами на основании соответствующего плана-графика профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими хозяйственную и иную деятельность по соблюдению обязательных требований при осуществлении регионального государственного экологического надзора (приложение к настоящей Программе).

6. Реализация Программы осуществляется в рамках текущего финансирования деятельности Министерства природных ресурсов и экологии Саратовской области (далее – Министерство).

II. Цели, задачи и принципы проведения профилактических мероприятий

7. Целями проведения профилактических мероприятий являются:

предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;

снижение административных и финансовых издержек как контрольного органа, так и подконтрольных субъектов по сравнению с ведением контрольной деятельности;

повышение прозрачности деятельности контрольного органа при осуществлении регионального государственного экологического надзора;

мотивация к добросовестному поведению подконтрольных субъектов и, как следствие, снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям;

разъяснение подконтрольным субъектам обязательных требований.

8. Проведение профилактических мероприятий позволит решить следующие задачи:

формирование единого понимания обязательных требований в сфере охраны окружающей среды у всех участников контрольной деятельности (контрольного органа и подконтрольных субъектов);

выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей подконтрольных субъектов.

9. Принципами проведения профилактических мероприятий являются:

принцип понятности – представление информации об обязательных требованиях в простой, понятной, исчерпывающей форме: описание, пояснение, приведение примеров самих обязательных требований, указание нормативных правовых актов их содержащих и административных последствий за нарушение обязательных требований;

принцип информационной открытости – доступность для подконтрольных субъектов сведений об организации и осуществлении профилактических мероприятий (в том числе за счет использования информационно-коммуникационных технологий), за исключением информации, которая содержит сведения, составляющие государственную тайну и иную охраняемую законом тайну;

принцип вовлеченности – обеспечение включения подконтрольных субъектов посредством различных каналов и инструментов обратной связи в процесс взаимодействия с контрольным органом по поводу предмета профилактических мероприятий, их качества и результативности;

принцип полноты охвата – включение в программу профилактических мероприятий максимального числа подконтрольных субъектов;

принцип обязательности – обязательность проведения профилактических мероприятий контрольным органом;

принцип актуальности – регулярный анализ и обновление программы профилактических мероприятий, использование актуальных технологий при их проведении;

принцип релевантности – выбор набора видов и форм профилактических мероприятий, учитывающий особенности подконтрольных субъектов (специфика вида деятельности, размер организации, наиболее удобный способ коммуникации и др.) и объектов;

принцип периодичности – обеспечение регулярности проведения профилактических мероприятий.

10. Ожидаемые конечные результаты:

уменьшение количества нарушений субъектами профилактики обязательных требований законодательства в области охраны окружающей среды;

увеличение доли законопослушных подконтрольных субъектов;

снижение уровня административной нагрузки на подконтрольные субъекты.

III. Анализ и оценка состояния подконтрольной сферы

Настоящая программа предусматривает комплекс мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований законодательства в области охраны окружающей среды, оценка соблюдения которых является предметом исполнения государственной функции по проверке соблюдения субъектами хозяйственной и иной деятельности, подлежащими региональному государственному экологическому надзору, а также органами местного самоуправления, при осуществлении ими своей деятельности требований, установленных федеральным законодательством и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Саратовской области в сфере охраны окружающей среды, изучения, использования, воспроизводства и охраны природных ресурсов, обеспечения экологической безопасности на территории Саратовской области, а именно: охраны атмосферного воздуха, обращения с отходами производства и потребления, использования и охраны водных объектов, геологического изучения, рационального использования и охраны недр, охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения, посредством организации и проведения проверок указанных лиц, организации и проведения мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, мероприятий по контролю, осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, проведения мероприятий по контролю, в том числе на водных объектах и в их

водоохранных зонах, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений, а также деятельность по систематическому наблюдению за исполнением обязательных требований, анализу и прогнозированию состояния исполнения обязательных требований при осуществлении указанными лицами своей деятельности.

Статистические показатели состояния подконтрольной сферы

Региональный государственный экологический надзор за соблюдением законодательства Российской Федерации, законов и иных нормативных правовых актов Саратовской области осуществляется контрольным органом в соответствии с постановлением Правительства Саратовской области от 22 июля 2015 года №370-П «Об утверждении Положения о порядке осуществления регионального государственного экологического надзора».

Контрольно-надзорная деятельность осуществляется: согласно Ежегодных планов проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на очередной год; на основании распоряжений о проведении внеплановых проверок и мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, а также при проведении плановых (рейдовых) осмотров, обследований.

Министерством применяется риск-ориентированный подход при организации и осуществлении регионального государственного экологического надзора, что привело к значительному снижению интенсивности надзорных мероприятий.

Риск-ориентированный подход представляет собой метод организации и осуществления государственного контроля (надзора), при котором в предусмотренных Федеральным законом от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» случаях выбор интенсивности (формы, продолжительности, периодичности) проведения мероприятий по контролю, мероприятий по профилактике нарушения обязательных требований определяется отнесением деятельности юридического лица, индивидуального предпринимателя и (или) используемых ими при осуществлении такой деятельности производственных объектов к определенной категории риска либо определенному классу (категории) опасности.

Критерии отнесения используемых юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями производственных объектов к определенной категории риска для регионального государственного экологического надзора утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2017 года № 1410.

Применительно к организации и осуществлению регионального государственного экологического надзора установлены пять категорий риска производственных объектов.

Плановые проверки юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, использующих производственные объекты, оказывающие негативное воздействие на окружающую среду и отнесенные к определенной категории риска в соответствии с критериями отнесения производственных объектов, используемых юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к определенной категории риска для регионального государственного экологического надзора, проводятся:

для категории высокого риска - один раз в 2 года;

для категории значительного риска - один раз в 3 года;

для категории среднего риска - не чаще чем один раз в 4 года;

для категории умеренного риска проводятся не чаще чем один раз в 5 лет;

для категории низкого риска не проводятся.

При этом предусмотрены основания как для повышения категории риска производственного объекта, так и снижения категории риска производственного объекта для тех подконтрольных субъектов, кто добросовестно соблюдает требования действующего законодательства.

По состоянию на 27 октября 2018 года Приказом Министерства от 01 июня 2018 г. № 358 «Об отнесении производственных объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к определенной категории риска» установлены категории риска для **3478** объектов, принадлежащих **1628** хозяйствующим субъектам.

В настоящее время Министерством продолжается работа по отнесению объектов к определенной категории риска по мере постановки их хозяйствующими субъектами в «Региональный Государственный реестр объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду».

В целях профилактики нарушений обязательных требований законодательства на официальном сайте Министерства размещаются перечни и тексты нормативных правовых актов, содержащие обязательные требования, оценка и соблюдение которых является предметом государственного экологического надзора.

Приказом Министерства от 28 сентября 2017 года №829 утвержден «Перечень правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по надзору при осуществлении регионального государственного экологического надзора».

Перечень актов и порядок его ведения размещены в открытом доступе на официальном сайте контрольного органа в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (www.minforest.saratov.gov.ru) в разделе перечень обязательных требований.

На официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети Интернет предусмотрена возможность оставить замечания и предложения по перечню правовых актов.

Министерством в рамках осуществления регионального государственного экологического надзора за 11 месяцев 2018 года проведено 78 проверок в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и физических лиц, из них: 13 – плановых в соответствии с Ежегодным планом проверок на 2018 год, 65 – внеплановые, в том числе 3 проверки были проведены по согласованию с органами прокуратуры.

В ходе проведения контрольно-надзорных мероприятий за январь-ноябрь 2018 года выявлено 96 правонарушений.

За выявленные нарушения привлечено к административной ответственности 123 юридических, должностных и физических лиц, в отношении которых было выдано 56 предупреждений и наложено штрафов на сумму 1 миллион 64 тысячи рублей.

Фактически взыскано 1 млн. 711 тысяч рублей. Сумма взысканных штрафов поступившая с учетом штрафов, наложенных в 2017 году.

Большую часть правонарушений составили правонарушения нарушения в области обращения с отходами производства и потребления – 20%, существенная доля приходится на нарушения охраны атмосферного воздуха – 16% и в области использования и охраны водных объектов – 8%, в части невыполнения ранее выданных предписаний – 41%, прочие нарушения 15%.

Министерством выявляются следующие типичные нарушения обязательных требований: несоблюдение экологических требований при обращении с отходами производства и потребления, выброс вредных веществ в атмосферный воздух или вредное физическое воздействие на него без специального разрешения, использование прибрежной защитной полосы водного объекта, водоохранной зоны водного объекта с нарушением ограничений хозяйственной и иной деятельности, а также невыполнение или несвоевременное выполнение обязанности по подаче заявки на постановку на государственный учет объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, представлению сведений для актуализации учетных сведений.

Результаты обобщения практики осуществления регионального государственного экологического надзора, а также рекомендации по недопущению нарушений природоохранного законодательства размещаются в разделе «Реформа контрольно - надзорной деятельности» и на новостной ленте сайта Министерства по состоянию на первое полугодие и по истечению года.

Создан и функционирует раздел «интернет обращений» для оперативного получения сообщений о нарушениях природоохранного законодательства.

По всем поступающим от хозяйствующих субъектов вопросам в части осуществления в их отношении контрольно-надзорных мероприятий

должностными лицами Министерства даются компетентные разъяснения и консультации.

Министерство регулярно проводится профилактическая работа с населением и пропаганда правил по вопросам соблюдения обязательных требований природоохранного законодательства, обобщение административной практики с рекомендациями в отношении мер, которые должны предприниматься хозяйствующими субъектами и гражданами в целях недопущения таких нарушений.

Разработанные иллюстрированные памятки по основам раздельного накопления отходов; о правилах обращения с отходами производства и потребления от осветительных устройств – люминесцентных ламп; о мерах воздействия за наиболее распространенные нарушения водоохранного законодательства брошюра и информационный лист по вопросу оказания коммунальной услуги по обращению с ТКО Региональным оператором, размещены на официальном сайте Министерства и распространяются государственными инспекторами при осуществлении контрольно-надзорных мероприятий среди хозяйствующих субъектов.

Министерством ведется разъяснительная работа в средствах массовой информации и консультации в рамках обязательных требований и доведение информации об их изменениях с администрациями муниципальных образований и подконтрольными субъектами. Проводятся встречи с представителями средств массовой информации в различных форматах, в том числе «круглый стол», а также выступления по актуальным проблемам экологии Саратовской области и деятельности Министерства.

В целях предупреждения нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, выдаются предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.

Описание текущих и ожидаемых тенденций, которые могут оказать воздействие на состояние подконтрольной сферы в период реализации программы

Совершенствование нормативной правовой базы в сфере охраны окружающей среды и природопользования, дифференциация обязательных требований в зависимости от категории объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, повышение квалификации руководителей и сотрудников подконтрольных субъектов могут способствовать снижению количества экологических правонарушений.

Улучшение информационного обеспечения по предупреждению нарушений обязательных требований в подконтрольных субъектах.

В то же время, возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также несоблюдение хозяйствующими субъектами

обязательных требований может привести к случаям причинения крупного ущерба окружающей среде.

Ключевыми рисками при реализации Программы является различное толкование содержания обязательных требований подконтрольными субъектами, что может привести к нарушению ими отдельных положений законодательства Российской Федерации, законов и иных нормативных правовых актов Саратовской области.

Анализ текущего состояния подконтрольной сферы свидетельствует о том, что работа по профилактике нарушений обязательных требований должна выстраиваться на регулярной основе.

IV. Механизм оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий

Основными критериями оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий являются:

информированность подконтрольных субъектов об обязательных требованиях, о принятых и готовящихся изменениях в системе обязательных требований, о порядке проведения мероприятий по контролю, правах подконтрольных субъектов в ходе мероприятий по контролю;

понятность обязательных требований подконтрольным субъектам;

вовлечение подконтрольных субъектов во взаимодействие с контрольным органом, в том числе в рамках проводимых профилактических мероприятий.

Эффективность и результативность профилактических мероприятий оценивается по административной нагрузке на подконтрольные субъекты и количеству проверок, по итогам проведения которых выявлены правонарушения.

Отчетные показатели на 2019 и проект отчетных показателей на последующие 2 года

Год	2018	январь-октябрь 2019	2020	2021
Общее количество проверок, проведенных в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей	74	71	68	65
Общее количество юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории субъекта Российской Федерации, деятельность которых подлежит государственному надзору	1854	1854	1854	1854
Общее количество юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в отношении которых проводились пла-	61	59	50	48

новые, внеплановые проверки				
Общее количество проверок, по итогам проведения которых выявлены правонарушения	54	43	40	38
Общее количество административных наказаний, наложенных по итогам проверок, в том числе предупреждений	31/23	31/19	30/30	30/29
Количество случаев причинения субъектами, относящимися к поднадзорной сфере, вреда окружающей среде	2	3	2	1

Анализ отчетных показателей свидетельствует о снижении административной нагрузки на подконтрольные субъекты, а также уменьшение количества проверок, по итогам проведения которых выявлены правонарушения.

V.Официальный сайт

Официальный сайт Министерства в информационно-телекоммуникационной сети Интернет www.minforest.saratov.gov.ru, телефон (845-2) 29-26-77, факс (845-2) 29-25-26.