



**МИНИСТЕРСТВО ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ И ЭКОЛОГИИ  
САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

---

**ПРИКАЗ**

от 14 марта 2018 года № 144

г.Саратов

**Об утверждении Программы  
профилактики нарушений обязательных  
требований законодательства в рамках  
регионального государственного  
экологического надзора на 2018 год**

В соответствии с частью 1 статьи 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Методическими рекомендациями по подготовке и проведению профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушения обязательных требований, утвержденными Протоколом заседания подкомиссии по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при правительственной комиссии по проведению административной реформы от 20.01.2017 № 1, а также в целях предупреждения нарушения обязательных требований, устранению причин, факторов и условий, способствующих нарушению таких обязательных требований подконтрольными субъектами, в отношении которых предусмотрено осуществление регионального государственного экологического надзора,

**ПРИКАЗЫВАЮ:**

1. Утвердить Программу профилактики нарушений обязательных требований законодательства в рамках регионального государственного экологического надзора на 2018 год согласно приложению.


2. Ответственным исполнителям Плана-графика профилактических мероприятий: заместителю начальника управления государственного экологического надзора-начальнику отдела охраны окружающей среды, начальнику отдела работы служб инспекционных отделов, начальнику отделу правовой работы, начальнику отдела организационной работы, обеспечить выполнение мероприятий в установленные сроки.

3. Назначить ответственным лицом за организацию и проведение профилактических мероприятий заместителя министра – начальника управления государственного экологического надзора Б.Н. Аксененко.

4. Отделу правовой работы министерства природных ресурсов и экологии области не позднее одного рабочего дня после подписания настоящего приказа обеспечить его направление в министерство информации и печати области для официального опубликования.

5. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

**Министр**

A handwritten signature in black ink, consisting of a large, sweeping loop on the left and a vertical stroke on the right, with some smaller loops in between.

**Д.С. Соколов**

Приложение

к приказу министерства природных ресурсов  
и экологии Саратовской области

от 11 января 2018 года № 122

**Программа  
профилактики нарушений обязательных требований законодательства в  
рамках регионального государственного экологического надзора на 2018 год**

I. Общие положения

1. Программа профилактики нарушений обязательных требований законодательства в рамках регионального государственного экологического надзора на 2018 год (далее – Программа) разработана в соответствии с Методическими рекомендациями по подготовке и проведению профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушения обязательных требований, одобренными подкомиссией по совершенствованию контрольно-надзорных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы (пункт 3 раздел IV протокола заседания подкомиссии от 20.01.2017 № 1).

2. Программа разработана в целях реализации положений:

1) Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

2) распоряжения Правительства Российской Федерации от 01.04.2016 № 559-р «Об утверждении плана мероприятий («дорожной карты») по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности в Российской Федерации на 2016 – 2017 годы;

3) распоряжения Правительства Российской Федерации от 17.05.2016 № 934-р «Об утверждении основных направлений разработки и внедрения системы оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности»;

3. Для целей настоящей Программы используются следующие основные понятия:

1) профилактическое мероприятие – мероприятие, проводимое министерством природных ресурсов и экологии Саратовской области (далее – контрольный орган) в целях предупреждения возможного нарушения обязательных требований юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями и гражданами, осуществляющими хозяйственную и иную деятельность за исключением деятельности с использованием объектов подлежащих федеральному государственному экологическому надзору, (далее – юридические лица, индивидуальные предприниматели, подконтрольные субъекты) при осуществлении регионального государственного экологического надзора, направленное на снижение рисков причинения вреда окружающей среде и отвечающее следующим признакам:

- реализация самим контрольным органом в отношении неопределенного круга лиц или в отношении конкретных подконтрольных субъектов (объектов);

- отсутствие принуждения и рекомендательный характер мероприятий для подконтрольных субъектов;

- отсутствие неблагоприятных последствий (выдача предписаний, привлечение к ответственности) для подконтрольных субъектов в отношении которых они реализуются;

- направленность на выявление причин и факторов несоблюдения обязательных требований.

4. Срок реализации Программы – 2018 год.

5. Организация и проведение профилактических мероприятий контрольного органа осуществляется уполномоченными лицами на основании соответствующего плана-графика профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими хозяйственную и иную деятельность по соблюдению обязательных требований при осуществлении регионального государственного экологического надзора (приложение № 1 к настоящей Программе).

6. Уполномоченными лицами, ответственными за организацию и проведение профилактических мероприятий в контрольном органе, обеспечить выполнение мероприятий.

II. Цели, задачи и принципы проведения профилактических мероприятий.

7. Целями проведения профилактических мероприятий являются:

1) предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;

2) снижение административных и финансовых издержек как контрольного органа, так и подконтрольных субъектов по сравнению с ведением контрольной деятельности;

3) повышение прозрачности деятельности контрольного органа при осуществлении регионального государственного экологического надзора;

4) мотивация к добросовестному поведению подконтрольных субъектов и, как следствие, снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям;

5) разъяснение подконтрольным субъектам обязательных требований.

8. Проведение профилактических мероприятий позволит решить следующие задачи:

1) формирование единого понимания обязательных требований в сфере охраны окружающей среды у всех участников контрольной деятельности (контрольного органа и подконтрольных субъектов);

2) выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

3) установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей подконтрольных субъектов.

9. Принципами проведения профилактических мероприятий являются:

1) принцип понятности – представление информации об обязательных требованиях в простой, понятной, исчерпывающей форме: описание, пояснение, приведение примеров самих обязательных требований, указание нормативных правовых актов их содержащих и административных последствий за нарушение обязательных требований;

2) принцип информационной открытости – доступность для подконтрольных субъектов сведений об организации и осуществлении профилактических мероприятий (в том числе за счет использования информационно-коммуникационных технологий), за исключением информации, которая содержит сведения, составляющие государственную тайну и иную охраняемую законом тайну;

3) принцип вовлеченности – обеспечение включения подконтрольных субъектов посредством различных каналов и инструментов обратной связи в процесс взаимодействия с контрольным органом по поводу предмета профилактических мероприятий, их качества и результативности;

4) принцип полноты охвата – включение в программу профилактических мероприятий максимального числа подконтрольных субъектов;

5) принцип обязательности – обязательность проведения профилактических мероприятий контрольным органом;

6) принцип актуальности – регулярный анализ и обновление программы профилактических мероприятий, использование актуальных технологий при их проведении;

7) принцип релевантности – выбор набора видов и форм профилактических мероприятий, учитывающий особенности подконтрольных субъектов (специфика вида деятельности, размер организации, наиболее удобный способ коммуникации и др.) и объектов;

8) принцип периодичности – обеспечение регулярности проведения профилактических мероприятий.

### III. Текущий уровень профилактических мероприятий

10. Региональный государственный экологический надзор за соблюдением законодательства Российской Федерации, законов и иных нормативных правовых актов Саратовской области осуществляется контрольным органом в соответствии с постановлением Правительства Саратовской области от 22 июля 2015 года №370-П «Об утверждении Положения о порядке осуществления регионального государственного экологического надзора».

11. Подконтрольными субъектами профилактических мероприятий регионального государственного экологического надзора являются юридические лица, индивидуальные предприниматели и граждане осуществляющие хозяйственную и иную деятельность, за исключением деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей с использованием объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору.

12. В рамках профилактики нарушений обязательных требований приказом министерства природных ресурсов и экологии области (далее - Министерство) от 29.03.2017г. №232 «О создании рабочей группы по разработке перечней обязательных требований» создана рабочая группа, утверждены ее состав и план работы.

В результате проведенной работы приказом Министерства от 28.09.2017г. №829 утвержден перечень правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по надзору при осуществлении регионального государственного экологического надзора.

Перечень актов и порядок его ведения размещены в открытом доступе на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети

Интернет ([www.minforest.saratov.gov.ru](http://www.minforest.saratov.gov.ru)) в разделе перечень обязательных требований.

На официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети Интернет предусмотрена возможность оставить замечания и предложения по перечню правовых актов.

13. Министерством в рамках осуществления регионального государственного экологического надзора в 2017 году проведено 113 проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, из них 35 плановые проверки, 78 – внеплановые, в том числе 10 проверок были проведены по согласованию с прокуратурой.

В ходе проведения контрольно-надзорных мероприятий в 2017 году выявлено 146 правонарушений.

За выявленные нарушения привлечено к административной ответственности 129 юридических и физических лиц, в отношении которых было выдано 36 предупреждений и наложено штрафов на сумму 2 млн. 325 тыс. рублей.

Фактически взыскано 1 млн. 49 тыс. рублей.

Большую часть правонарушений составили правонарушения в части невыполнения ранее выданных предписаний - 29%, нарушения в области использования и охраны водных объектов – 22%, существенная доля приходится на нарушения в области обращения с отходами производства и потребления – 21% и охраны атмосферного воздуха - 11%, прочие нарушения 17%.

Министерством выявляются следующие типичные нарушения обязательных требований: использование прибрежной защитной полосы водного объекта, водоохранной зоны водного объекта с нарушением ограничений хозяйственной и иной деятельности, самовольное занятие водного объекта или пользование им с нарушением установленных условий, несоблюдение экологических требований при обращении с отходами производства и потребления, а также выброс вредных веществ в атмосферный воздух или вредное физическое воздействие на него без специального разрешения.

14. Ключевыми рисками при реализации Программы является различное толкование содержания обязательных требований подконтрольными субъектами, что может привести к нарушению ими отдельных положений законодательства Российской Федерации, законов и иных нормативных правовых актов Саратовской области.

15. Анализ текущего состояния подконтрольной сферы свидетельствует о том, что работа по профилактике нарушений обязательных требований должна выстраиваться на регулярной основе.

IV. Описание текущих и ожидаемых тенденций, которые могут оказать воздействие на состояние подконтрольной сферы.

16. На состояние подконтрольной сферы может оказать воздействие:

- совершенствование нормативной правовой базы в области охраны окружающей среды;

- улучшение информационного обеспечения по предупреждению нарушений обязательных требований в подконтрольных субъектах.

17. Снижению количества нарушений в подконтрольной сфере может способствовать повышение квалификации, степени информированности

руководителей и работников подконтрольных субъектов, а также своевременное принятие мер по соблюдению обязательных требований.

18. В случае несоблюдения подконтрольными субъектами обязательных требований может быть причинен ущерб окружающей среде.

V. Механизм оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий.

19. Основными критериями оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий являются:

- результативность деятельности органа государственного контроля;
- информированность подконтрольных субъектов об обязательных требованиях, о принятых и готовящихся изменениях в системе обязательных требований, о порядке проведения мероприятий по контролю, правах подконтрольных субъектов в ходе мероприятий по контролю;
- понятность обязательных требований подконтрольным субъектам;
- вовлечение подконтрольных субъектов во взаимодействие с контрольным органом, в том числе в рамках проводимых профилактических мероприятий.

20. Оценка эффективности и результативности профилактических мероприятий осуществляется по следующим индикативным показателям:

- количество проведенных профилактических мероприятий, ед.;
- количество подконтрольных субъектов, в отношении которых проведены профилактические мероприятия, ед.;
- доля субъектов, в отношении которых проведены профилактические мероприятия (показатель рассчитывается в процентах от общего количества подконтрольных субъектов), %.

VI. Официальный сайт Министерства в информационно-телекоммуникационной сети Интернет [www.minforest.saratov.gov.ru](http://www.minforest.saratov.gov.ru), телефон (845-2) 29-26-77, факс (845-2) 29-25-26.

Приложение  
к Программе профилактики нарушений  
обязательных требований регионального  
государственного экологического надзора  
на 2018 год

**План-график профилактических мероприятий обязательных требований законодательства регионального  
государственного экологического надзора на 2018 год**

№	Формы и виды профилактических мероприятий	Ответственные исполнители	Периодичность проведения, сроки выполнения	Подконтрольные субъекты	Ожидаемые результаты проведения мероприятий
1.	Актуализация перечня правовых актов, содержащих обязательные требования, размещенного на официальном сайте министерства	Луговнина Л.Ю., отдел правовой работы	По мере принятия новых нормативных правовых актов, внесения изменений в действующие, внесение изменений в перечень	Юридические лица, индивидуальные предприниматели и граждане, осуществляющие хозяйственную и иную деятельность	Повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях
2.	Подготовка материалов, представляющих собой брошюры, схемы, инфографические материалы, содержащие основные требования природоохранного законодательства	Отдел охраны окружающей среды, отдел работы служб инспекционных отделов	По мере необходимости	Юридические лица, индивидуальные предприниматели и граждане, осуществляющие хозяйственную и иную деятельность	Повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях
3.	Проведение консультаций с подконтрольными субъектами по разъяснению обязательных требований в т.ч. о содержании	Отдел охраны окружающей среды, отдел работы служб инспекционных отделов, начальники инспекционных	По устному обращению	Юридические лица, индивидуальные предприниматели и граждане,	Повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих



	новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, сроках вступления в силу	отделов министерства, отдел правовой работы		осуществляющие хозяйственную и иную деятельность	обязательных требованиях
4.	Обобщение практики осуществления государственного экологического надзора и размещение на официальном сайте Министерства природных ресурсов и экологии области соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований	Отдел охраны окружающей среды, отдел работы служб инспекционных отделов, отдел организационной работы, отдел правовой работы	Раз в год	Юридические лица, индивидуальные предприниматели и граждане, осуществляющие хозяйственную и иную деятельность	Предотвращение нарушения обязательных требований
5.	Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований	Инспекционные отделы управления государственного экологического надзора	По мере необходимости	Юридические лица, индивидуальные предприниматели и граждане, осуществляющие хозяйственную и иную деятельность	Предотвращение нарушения обязательных требований
6.	Участие в организации встреч, сходов неопределенного круга подконтрольных субъектов по вопросам необходимости соблюдения требований природоохранного законодательства	Инспекционные отделы управления государственного экологического надзора	По мере необходимости	Юридические лица, индивидуальные предприниматели и граждане, осуществляющие хозяйственную и иную деятельность	Предотвращение нарушения обязательных требований

<p>7. Информирование неопределенного круга лиц: - о важности соблюдения обязательных требований, с целью формирования и укрепления культуры безопасного поведения; - о возможности применения мер административного воздействия к подконтрольным субъектам, нарушившим обязательные требования, а также о последствиях в виде административной ответственности для подконтрольных субъектов, нарушивших обязательные требования.</p>	<p>Управление государственного экологического надзора, отдел организационной работы</p>	<p>постоянно</p>	<p>Юридические лица, индивидуальные предприниматели и граждане, осуществляющие хозяйственную и иную деятельность</p>	<p>Повышение информированности хозяйствующих субъектов о существующих требованиях к проведению мероприятий по контролю</p>
<p>8. Размещение на официальном сайте Министерства плана проведения плановых проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей на 2019 год</p>	<p>Управление государственного экологического надзора, отдел организационной работы</p>	<p>До 31 декабря 2018 года</p>	<p>Юридические лица, индивидуальные предприниматели и граждане, осуществляющие хозяйственную и иную деятельность</p>	<p>Своевременное информирование о планируемых проверках подконтрольных субъектов</p>
<p>9. Иные мероприятия по информированию юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований</p>	<p>Отдел охраны окружающей среды, отдел работы служб инспекционных отделов, начальники инспекционных отделов управления государственного экологического надзора</p>	<p>По мере необходимости</p>	<p>Юридические лица, индивидуальные предприниматели и граждане, осуществляющие хозяйственную и иную деятельность</p>	<p>Предотвращение нарушения обязательных требований</p>
<p>10. Подготовка предложений в проект Программы профилактики нарушений обязательных требований законодательства регионального государственного экологического надзора на 2019 год</p>	<p>Управление государственного экологического надзора</p>	<p>До 31 декабря 2018 года</p>	<p>Юридические лица, индивидуальные предприниматели и граждане, осуществляющие хозяйственную и иную деятельность</p>	<p>_____</p>