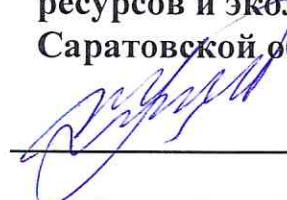


Утверждаю

Заместитель министра –
начальник управления
государственного
экологического надзора
Министерства природных
ресурсов и экологии
Саратовской области


Е.М. Карасёв
«30» июня 2020 г.

**Информация
для общественного обсуждения
правоприменительной практики Министерства природных ресурсов и
экологии Саратовской области, в части регионального государственного
экологического надзора
за 2 квартал 2020 г.**

Обзор по правоприменительной практике контрольно-надзорной деятельности Управления государственного экологического надзора Министерства природных ресурсов и экологии Саратовской области подготовлен в соответствии со статьей 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Министерство природных ресурсов и экологии Саратовской области осуществляет региональный государственный экологический надзор при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, за исключением деятельности с использованием объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору, который включает в себя следующие виды надзора:

- государственный надзор за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр в отношении участков недр местного значения;
- государственный надзор в области обращения с отходами;
- государственный надзор в области охраны атмосферного воздуха;
- государственный надзор в области использования и охраны водных объектов;
- государственный надзор в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения.

Региональный государственный экологический надзор в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей осуществляется в виде:

- плановых проверок;

- внеплановых проверок;
- мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями;
- плановых (рейдовых) осмотров, (обследований) особо охраняемых природных территорий регионального значения, акваторий водоемов (в том числе водоохранных зон водных объектов, подлежащих региональному государственному экологическому надзору в области использования и охраны водных объектов).

В План проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2020 год включено 30 проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, из которых 7 было запланировано на 2 квартал 2020 года.

В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 03.04.2020 г. №438 «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» все плановые проверки, запланированные на 2020 год были исключены из плана проведения проверок. Согласно вышеназванного документа основанием для проведения внеплановых проверок являются:

- факты причинения вреда жизни, здоровью граждан или угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и проведение которых согласовано органами прокуратуры;
- назначенные в целях проверки исполнения ранее выданного предписания о принятии мер, направленных на устранение нарушений, влекущих непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, проведение которых согласовано органами прокуратуры;
- проводимые на основании поручения Президента Российской Федерации, поручения Правительства Российской Федерации с указанием конкретного юридического лица и (или) индивидуального предпринимателя, требования прокурора о проведении внеплановой проверки в рамках надзора за исполнением законов по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям;
- основания для проведения которых установлены пунктом 1_1 части 2 статьи 10 Федерального закона "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" и пунктом 4 части 10 статьи 19 Федерального закона "О лицензировании отдельных видов деятельности";
- назначенные в целях проверки исполнения ранее выданного предписания, решение о признании которого исполненным влечет возобновление ранее приостановленного действия лицензии, аккредитации или иного документа, имеющего разрешительный характер;

- назначенные в целях проверки исполнения ранее выданного предписания при поступлении в орган государственного контроля (надзора), орган муниципального контроля ходатайства от юридического лица или индивидуального предпринимателя о проведении проверки в целях признания предписания исполненным;
- основания для проведения которых установлены подпунктами 2, 3 и 5 пункта 4_2 статьи 32 Федерального закона "О некоммерческих организациях", и религиозных организаций, основание для проведения которых установлено абзацем третьим пункта 5 статьи 25 Федерального закона "О свободе совести и о религиозных объединениях", проведение которых согласовано органами прокуратуры;
- основание для проведения которых установлено абзацем третьим части четвертой статьи 30_1 Закона Российской Федерации "О государственной тайне".

Государственными инспекторами за 2 квартал было рассмотрено 27 административных дел, в том числе поступивших из:

- органов прокуратуры Саратовской области - 26;
- ГУ МВД России по Базарно-Карабулакскому району Саратовской области -1.

По результатам рассмотрения к административной ответственности было привлечено:

10 юридических лиц, в отношении которых вынесены административные наказания в виде предупреждения и 2 административных наказания в виде штрафа на сумму 300,0 тыс. рублей и 20,0 тыс. рублей соответственно.

10 должностных лиц, в отношении которых вынесены административные наказания в виде предупреждения и 3 административных наказания в виде штрафа на сумму 1,0 тыс. рублей, 10,0 тыс. рублей и 20,0 тыс. рублей соответственно.

1 индивидуальный предприниматель, в отношении которого вынесено административное наказание в виде предупреждения.

1 граждан, в отношении которого вынесено административное наказание в виде штрафа на сумму 3,0 тыс. рублей.

На основании поступающих в Министерство устных и письменных обращений жителей области в случае подтверждения факта нарушения природоохранного законодательства государственными инспекторами за 2 квартал к административной ответственности было привлечено:

1 юридическое лицо, в отношении которого вынесено административное наказание в виде предупреждения;

10 граждан, в отношении которых вынесено административные наказания в виде штрафа на общую сумму 25,5 тыс. рублей.

Также с целью предупреждения правонарушений было выдано 10 предостережений, в том числе:

- 3 юридическим лицам;
- 4 индивидуальным предпринимателям;
- 3 гражданам.

**Основные нарушения обязательных требований
в области охраны окружающей среды, которые выявлены в ходе рассмотрения
обращений и административных материалов, поступивших из других
правоохранительных и других органов
во 2 квартале 2020 года**

№ п/п	Наименование выявленного правонарушения в области охраны окружающей среды	Ссылка на положение НПА, которое нарушено	Кол-во, ед.	Статья КоАП РФ, предусматривающ ая административну ю ответственность за правонарушение	Привлечено к административной ответственности/ мера административног о воздействия
1	2	3	4	5	6
1	Несоблюдение условий лицензий при разработке участков недр местного значения: за пользование недрами с нарушением условий, предусмотренных лицензией	Закон РФ «О недрах» от 21 февраля 1992 г. №2395-1	6	ч.2 ст.7.3 КоАП РФ	Вынесены административные наказания в виде Предупреждения в отношении 1 ЮЛ, 1 ИП и 2 ДЛ, а также в виде штрафа в отношении 1 ДЛ на сумму 20,0 тыс. руб. и в отношении 1 ЮЛ на сумму 300,0 тыс. руб.
2	Самовольное занятие водного объекта или пользование им с нарушением установленных условий	Водный Кодекс Российской Федерации	1	ст. 7.6 КоАП РФ	Вынесено административное наказание в виде штрафа в отношении 1 гражданина на сумму 1,0 тыс. руб.
3	Несоблюдение экологических требований при осуществлении градостроительной деятельности и эксплуатации предприятий, сооружений или иных объектов	Федеральный закон от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»	14	ст. 8.1 КоАП РФ	Вынесены административные наказания в виде Предупреждения в отношении 7 ЮЛ и 6 ДЛ, а также в виде штрафа в отношении 1 ЮЛ на сумму 20,0 тыс. руб.
4	Несоблюдение требований в области охраны окружающей среды при сборе, накоплении, транспортировании, обработке, утилизации или обезвреживании отходов производства и потребления	Федеральный закон от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления	4	ч.1 ст.8.2 КоАП РФ	Вынесено административное наказание в виде штрафа в отношении 1 ДЛ на сумму 10,0 тыс. руб.
5	Неисполнение обязанности по отнесению отходов	Федеральный закон от 24 июня 1998 года № 89-	2	ч.9 ст.8.2 КоАП РФ	Вынесены административные наказания в виде

	производства и потребления I - V классов опасности к конкретному классу опасности для подтверждения такого отнесения или составлению паспортов отходов I - IV классов опасности	ФЗ «Об отходах производства и потребления»			Предупреждения в отношении 2-х ЮЛ
6	Неисполнение обязанности по ведению учета в области обращения с отходами производства и потребления	Федеральный закон от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»	2	ч.10 ст.8.2 КоАП РФ	Вынесены административные наказания в виде Предупреждения в отношении 1 ЮЛ и 1 ДЛ
7	Несоблюдение условия обеспечения свободного доступа граждан к водному объекту общего пользования и его береговой полосе	Водный Кодекс Российской Федерации	1	ст. 8.12.1 КоАП РФ	Вынесено административное наказание в виде штрафа в отношении 1 гражданина на сумму 3,0 тыс. руб.
8	Нарушение водоохранного режима на водосборах водных объектов, которое может повлечь загрязнение указанных объектов или другие вредные явления	Водный Кодекс Российской Федерации	1	ч.1ст. 8.13 КоАП РФ	Вынесено административное наказание в виде штрафа в отношении 1 гражданина на сумму 0,5 тыс. руб.
9	Нарушение правил эксплуатации газоочистных установок (ГОУ), либо использование неисправных указанных сооружений, оборудования или аппаратуры	Федеральный закон от 04 мая 1999 года № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха», Правила эксплуатации установок очистки газа, утверждённых приказом Минприроды России от 15 сентября 2017 № 498	1	ч.3 ст.8.21 КоАП РФ	Вынесено административное наказание в виде штрафа в отношении 1 ДЛ на сумму 1,0 тыс. руб.

10	Нарушение правил охраны и использования природных ресурсов на особо охраняемых природных территориях	Федеральный закон от 14.03.1995 N 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях»	5	ст. 8.39 КоАП РФ	Вынесены административные наказания в виде штрафа в отношении 5 граждан по 3,0 тыс. руб. на каждого
11	Использование прибрежной защитной полосы водного объекта, водоохранной зоны водного объекта с нарушением ограничений хозяйственной и иной деятельности	Водный Кодекс Российской Федерации	3	ч.1 ст. 8.42 КоАП РФ	Вынесено административные наказания в виде штрафа в отношении 3 граждан по 3,0 тыс. руб. на каждого

Учитывая необходимость снижения административной нагрузки на бизнес, основным механизмом реализации полномочий в рамках государственного экологического надзора является организация и проведение рейдовых проверок и обследований объектов окружающей среды на территории области с предупреждением и пресечением экологических правонарушений.

Министерством во втором квартале 2020 года проведено 63 рейдовых осмотров и обследований территории Саратовской области, в том числе на водных объектах (17), участков недр местного значения (1), особо охраняемых природных территорий на предмет выявления нарушения требований природоохранного законодательства (4), в сфере обращения с отходами (41) с принятием исчерпывающих мер реагирования.

За 2 квартал 2020 года государственными инспекторами в ходе рейдовых мероприятий выявлено 105 несанкционированных свалок и стихийных мест размещения отходов на землях различных категорий общей площадью 12,2 га.

В соответствии с действующим законодательством органы власти субъектов РФ не наделены полномочиями по государственному земельному надзору, в связи с чем все материалы о выявленных нарушениях передаются для принятия мер в федеральные и муниципальные органы власти, осуществляющие государственный и муниципальный земельный контроль и надзор.

В отношении мест захламления, образованных на землях общего пользования поселений, материалы обследования направляются в Саратовскую межрайонную природоохранную прокуратуру для понуждения органов местного самоуправления исполнить полномочия, предусмотренные

действующим федеральным законодательством по организации сбора, вывоза, утилизации бытовых отходов, а также организации регулярной очистки территории муниципальных образований, а также Региональному оператору по обращению с отходами.

В результате принятых мер общая площадь зачищенной от свалок территории с начала года составила 0,64 га, ликвидировано 36 несанкционированные свалки. При этом сумма предотвращенного экологического ущерба составила 973,75 тыс. рублей. Ликвидация оставшихся свалок находится в стадии исполнения.

**Перечень стихийных свалок,
расположенных на территории Саратовской области, по состоянию на 18.06.2020 г.**

№ п/п	Наименование муниципального района	Кол-во выявленных свалок, шт	Занимаемая площадь свалок, м2	Объём отходов, м3	Сумма накопленного ущерба, тыс.руб	Отметка о ликвидации (зачистке) свалки			
						Кол-во, шт	Площадь свалок, м2	Объём отходов, м3	Сумма предотвращённого ущерба, тыс.руб.
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
	ВСЕГО	164	135661	17406	21700,63	36	6462	779	973,75
1	Александрово-Гайский	0	0	0	0	0	0	0	0,00
2	Аркадакский	0	0	0	0	0	0	0	0,00
3	Аткарский	0	0	0	0	0	0	0	0,00
4	Б.Карабулакский	0	0	0	0,00	0	0	0	0,00
5	Балаковский	18	2530	287	358,75	0	0	0	0,00
6	Балашовский	0	0	0	0,00	0	0	0	0,00
7	Балтайский	0	0	0	0,00	0	0	0	0,00
8	Вольский	18	6960	1871	2338,75	0	0	0	0,00
9	Воскресенский	1	6000	600	750,00	0	0	0	0,00
10	Дергачевский	0	0	0	0,00	0	0	0	0,00
11	Духовницкий	0	0	0	0,00	0	0	0	0,00
12	Екатериновский	13	33813	1789	2180,00	1	21	6	8,00
13	Ершовский	0	0	0	0,00	0	0	0	0,00
14	Ивантеевский	0	0	0	0,00	0	0	0	0,00
15	Калининский	1	9	3	3,75	0	0	0	0,00
16	Красноармейский	0	0	0	0,00	0	0	0	0,00
17	Краснокутский	0	0	0	0,00	0	0	0	0,00
18	Краснопартизанский	0	0	0	0,00	0	0	0	0,00
19	Лысогорский	7	90	63	78,75	6	84	59	73,75
20	Марковский	1	15000	100	125,00	0	0	0	0,00
21	Новобураасский	6	822	180	225,00	2	52	25	31,25
22	Новоузенский	0	0	0	0,00	0	0	0	0,00
23	Озинский	0	0	0	0,00	0	0	0	0,00
24	Перелобский	0	0	0	0,00	0	0	0	0,00
25	Петровский	0	0	0	0,00	0	0	0	0,00
26	Питерский	0	0	0	0,00	0	0	0	0,00
27	Пугачевский	0	0	0	0,00	0	0	0	0,00
28	Ровенский	0	0	0	0,00	0	0	0	0,00
29	Романовский	0	0	0	0,00	0	0	0	0,00
30	Ртищевский	29	3140	813	1016,25	18	1573	473	591,25
31	Самойловский	0	0	0	0,00	0	0	0	0,00
32	Саратовский	21	30952	8901	11125,63	2	2134	37	45,75
33	Советский	0	0	0	0,00	0	0	0	0,00
34	Татищевский	0	0	0	0,00	0	0	0	0,00
35	Турковский	0	0	0	0,00	0	0	0	0,00
36	Федоровский	0	0	0	0,00	0	0	0	0,00
37	Хвалынский	0	0	0	0,00	0	0	0	0,00
38	Энгельсский	3	43	11	13,75	0	0	0	0,00
39	г.Саратов	46	36302	2788	3485,00	7	2598	179	223,75
40	ЗАТО Шиханы	0	0	0	0,00	0	0	0	0,00

Для профилактики нарушений обязательных требований Министерством разработана «Программа профилактики нарушений обязательных требований законодательства в рамках регионального государственного экологического надзора на 2020 год и плановый период 2021-2022 годы», которая утверждена Приказом от 13.12.2019 года №1008, согласована Волжской межрегиональной природоохранной прокуратурой и размещена на сайте министерства.

Программой предусмотрено информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе по созданию системы переработки и утилизации твердых коммунальных отходов на территории области, посредством разработки и опубликования руководств по соблюдению обязательных требований, проведения семинаров, конференций, обобщения административной практики с рекомендациями в отношении мер, которые должны предприниматься хозяйствующими субъектами и гражданами в целях недопущения таких нарушений с размещением информации по данному вопросу на официальном сайте Министерства в сети «Интернет», проведением разъяснительной работы в СМИ.

За 2 квартал 2020 года посредством взаимодействия со средствами массовой информации, по вопросам соблюдения обязательных требований, было дано 2 интервью министра и 10 комментариев; вышел 1 сюжет на ТВ; размещено 20 публикаций в сети Интернет.