



МИНИСТЕРСТВО ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ
И ЭКОЛОГИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ФЕДЕРАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО
ЛЕСНОГО ХОЗЯЙСТВА
(РОСЛЕСХОЗ)

Органы исполнительной власти
субъектов Российской
Федерации, уполномоченные в
области лесных отношений

Адрес: ул. Пятницкая, д. 59/19, Москва, 115184
Тел.: (495) 953-37-85, факс: (499) 230-85-30

на № _____



Во исполнение пункта 1.1 протокола совещания у заместителя руководителя федерального агентства лесного хозяйства Е.С. Комар от 29.03.2019 № ЕК-14/115-опер по вопросу проведения анализа административной практики по частям 1, 2 и 4 статьи 8.28.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) и направления в органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченные в области лесных отношений, обзора по вопросу внесения информации в единую государственную автоматизированную информационную систему учета древесины и сделок с ней (далее – ЛесЕГАИС) Федеральное агентство лесного хозяйства сообщает следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 50⁵ Лесного кодекса Российской Федерации (далее – Лесной кодекс) юридические лица, индивидуальные предприниматели, совершившие сделки с древесиной, представляют оператору ЛесЕГАИС декларацию о сделках с древесиной (далее – ДСД).

Органы государственной власти, органы местного самоуправления представляют в ЛесЕГАИС информацию, указанную в пунктах 1 – 6 части 9 статьи 50⁶ Лесного кодекса.

В случае нарушения требований лесного законодательства об учете древесины и сделок с ней в части непредставления, несвоевременного представления ДСД, а также информации в ЛесЕГАИС, представления заведомо ложной информации, юридические лица, индивидуальные предприниматели, а также должностные лица несут административную ответственность, предусмотренную частями 1 и 2 статьи 8.28.1 КоАП РФ (нарушение требований лесного законодательства об учете древесины и сделок с ней).

В соответствии с указанными составами административных правонарушений в ЛесЕГАИС разработан и действует функционал обеспечивающий поиск в автоматическом ежесуточном режиме таких признаков нарушений.

В 2018 году системой ЛесЕГАИС выявлено наибольшее количество указанных признаков нарушений требований лесного законодательства об учете

древесины и сделок с ней (далее – нарушения) в Сибирском федеральном округе – 63120, Приволжском федеральном округе – 49480 и Северо-Западном федеральном округе – 35215.

По нарушениям, касающимся части 1 статьи 8.28.1 КоАП РФ (непредставление или несвоевременное представление ДСД, а также представление заведомо ложной информации в ДСД) наибольшее количество признаков нарушений выявлено в Центральном федеральном округе – 29106, в том числе, несвоевременное представление ДСД (пиломатериалы) – 17463; Приволжском федеральном округе – 13674 и Северо-Западном федеральном округе – 13605.

По нарушениям, касающимся части 2 статьи 8.28.1 КоАП РФ (непредставление или несвоевременное представление должностными лицами уполномоченных органов государственной власти в ЛесЕГАИС, а также представление заведомо ложной информации в ЛесЕГАИС) наибольшее количество признаков нарушений выявлено в Сибирском федеральном округе – 49034, Приволжском федеральном округе – 35758 и Дальневосточном федеральном округе – 28851.

Наибольшее количество указанных признаков нарушений по части 1 и 2 статьи 8.28.1 КоАП РФ выявлено в следующих субъектах Российской Федерации:

Красноярский край – 21404, (основные нарушения допущены в сфере несвоевременного представление информации о договорах купли-продажи лесных насаждений – 11651, несвоевременного представление информации об отчетах об использовании лесов – 4107);

Пермский край – 20940, (основные нарушения допущены в сфере несвоевременного представление информации о договорах купли-продажи лесных насаждений – 10161, несвоевременного представление информации об отчетах об использовании лесов – 8608);

Республика Саха (Якутия) – 15447, (основные нарушения допущены в сфере несвоевременного представление информации о договорах купли-продажи лесных насаждений – 10161, несвоевременного представление информации об отчетах об использовании лесов – 4665);

Кировская область – 14311, (основные нарушения допущены в сфере несвоевременного представление информации о договорах купли-продажи лесных насаждений – 10166);

Кемеровская область – 9860, (основные нарушения допущены в сфере несвоевременного представление информации об отчетах об использовании лесов – 5235);

Московская область – 9621, (основные нарушения допущены в сфере несвоевременного представление декларации о сделках с древесиной (пиломатериалы) – 5880);

Город Москва – 9225, (основные нарушения допущены в сфере несвоевременного представление декларации о сделках с древесиной (пиломатериалы) – 7603).

За 2018 год должностными лицами Департаментов лесного хозяйства по федеральным округам (далее – Департаменты) за нарушение требований лесного

законодательства об учете древесины и сделок с ней по частям 1, 2, 4 статьи 8.28.1 КоАП РФ составлено 11 552 протокола об административных правонарушениях, из них: в отношении юридических лиц – 3 227; должностных лиц – 6 044; индивидуальных предпринимателей – 2 281.

Департаментами прекращено 175 производств по делам об административных правонарушениях по частям 1, 2, 4 статьи 8.28.1 КоАП РФ до передачи дел на рассмотрение в судебные органы по статье 28.9 КоАП РФ, в том числе в отношении юридических лиц - 66; должностных лиц - 96; индивидуальных предпринимателей - 13, что составляет 2% от всех возбужденных дел.

Судебными органами прекращено 2 272 дел об административных правонарушениях по пунктам 1, 2 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ в связи с отсутствием события, состава административного правонарушения, в том числе в отношении юридических лиц - 165; должностных лиц – 2 053; индивидуальных предпринимателей - 54, что составляет 20% от общего количества дел об административных правонарушениях, рассмотренных судебными органами по частям 1, 2, 4 статьи 8.28.1 КоАП РФ. Наибольшее количество – 2 030 дел об административных правонарушениях по пунктам 1, 2 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ - прекращено судебными органами в Дальневосточном федеральном округе.

По пункту 6 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ в связи с истечением сроков давности привлечения к административной ответственности прекращено 202 дела об административных правонарушениях, в том числе в отношении юридических лиц - 42; должностных лиц - 116; индивидуальных предпринимателей - 44, что составляет 2% от общего количества дел об административных правонарушениях, рассмотренных судебными органами по частям 1, 2, 4 статьи 8.28.1 КоАП РФ.

Также прекращено 591 дело об административных правонарушениях по статье 2.9 КоАП РФ в связи с малозначительностью совершенных административных правонарушений, в том числе в отношении юридических лиц - 296; должностных лиц - 233; индивидуальных предпринимателей - 62, что составляет 5% от общего количества дел об административных правонарушениях, рассмотренных судебными органами по частям 1, 2, 4 статьи 8.28.1 КоАП РФ.

По статье 4.1.1 КоАП РФ прекращено 1 755 дел об административных правонарушениях в связи с заменой административного наказания в виде административного штрафа предупреждением, в том числе в отношении юридических лиц - 733; должностных лиц - 625; индивидуальных предпринимателей - 397, что составляет 15% от общего количества дел об административных правонарушениях, рассмотренных судебными органами по частям 1, 2, 4 статьи 8.28.1 КоАП РФ.

Судебными органами по частям 1, 2, 4 статьи 8.28.1 КоАП РФ наложено административных штрафов на общую сумму 98 789 тыс. рублей, в том числе на юридических лиц – 80 360 тыс. рублей; должностных лиц – 10 217 тыс. рублей; индивидуальных предпринимателей – 8 212 тыс. рублей.

Лицами, привлеченными к административной ответственности по частям 1, 2, 4 статьи 8.28.1 КоАП РФ, добровольно уплачено, а также территориальными органами ФССП России принудительно взыскано административных штрафов на

общую сумму 51 045 тыс. рублей, в том числе в отношении юридических лиц – 40 455 тыс. рублей; должностных лиц – 6 125 тыс. рублей; индивидуальных предпринимателей – 4 465 тыс. рублей, что составляет 52% от общей суммы наложенных административных штрафов судебными органами по частям 1, 2, 4 статьи 8.28.1 КоАП РФ.

В соответствии с приведенными статистическими сведениями, основная доля нарушений требований лесного законодательства об учете древесины и сделок с ней, а также количество возбужденных дел об административных правонарушениях приходится на нарушения, связанные с невнесением или несвоевременным внесением должностными лицами органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченных в области лесных отношений, соответствующей информации в систему ЛесЕГАИС.

Учитывая, то что система ЛесЕГАИС может формировать некорректные итоговые сведения в случае невнесения соответствующей информации, Рослесхоз информирует о необходимости проведения разъяснительной работы среди сотрудников органов государственной власти в области лесных отношений, о необходимости своевременного представления информации в ЛесЕГАИС.

Кроме того, предлагаем организовать работу по предоставлению в ЛесЕГАИС информации по договорам аренды, договорам купли-продажи лесных насаждений, договорам постоянного (бессрочного) пользования лесным участком, контрактам, лесным декларациям и отчетам об использовании лесов, исключая применение к должностным лицам штрафных санкций.

Одновременно прошу довести указанную информацию арендаторам лесов, а также контрагентам, осуществляющим внесение сведений о сделках с древесиной в ЛесЕГАИС, разместив ее на сайтах органов исполнительной власти, уполномоченных в области лесных отношений.

Рослесхоз направляет аналитические таблицы нарушений за 2018 год в целях анализа, профилактики и предотвращения нарушений требований лесного законодательства об учете древесины и сделок с ней.

Итоговую информацию о проделанной работе направьте в соответствующие департаменты лесного хозяйства по федеральным округам до 10.12.2019.

Заместитель руководителя М.Ю. Клинов



М.Ю. Клинов