

Утверждаю

Министр природных ресурсов и
экологии Саратовской области

_____ К.М. Доронин
«  » _____ 2025 г.

**Руководство по соблюдению обязательных требований
законодательства Российской Федерации в области
геологического изучения, рационального использования и
охраны недр в части регионального государственного
геологического контроля (надзора)**

I. Общие положения.

Руководство по соблюдению обязательных требований законодательства Российской Федерации в области геологического изучения, рационального использования и охраны недр разработано в соответствии с п.5 ст. 14 Федерального закона от 31 июля 2020г 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» в целях профилактики нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в области геологического изучения, рационального использования и охраны недр.

Перечень нормативных правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по исполнению государственной функции по осуществлению регионального государственного геологического контроля (надзора), утвержденный приказом Министерства природных ресурсов и экологии Саратовской области от 03 марта 2022 г. №80, размещен на сайте Министерства в разделе «Перечень обязательных требований».

II. Общие требования.

К разрешительным документам, содержащим требования, оценка соблюдения которых проводится в рамках государственного геологического контроля, относятся:

- лицензия на пользование недрами;
- проектная документация, предусмотренная статьёй 23.2 Закона Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» (далее - закон «О недрах»);

проектная документация, предусмотренная статьёй 36.1 закона «О недрах»;

документы, удостоверяющие уточнённые границы горного отвода, предусмотренные статьёй 7 закона «О недрах»;

план и (или) схема развития горных работ, предусмотренные статьёй 24 закона «О недрах»;

решение о согласовании нормативов потерь общераспространённых полезных ископаемых, превышающих по величине нормативы, утвержденные в составе проектной документации;

заключение государственной экспертизы запасов полезных ископаемых и подземных вод, геологической информации о предоставляемых в пользование участках недр;

годовая форма федерального государственного статистического наблюдения №5-гр «Сведения о состоянии и изменении запасов твёрдых полезных ископаемых»;

годовая форма федерального государственного статистического наблюдения №4-лс «Сведения о выполнении условий пользования недрами при добыче питьевых и технических подземных вод»;

годовая форма федерального государственного статистического наблюдения №2-тп (водхоз) «Сведения об использовании воды»;

документы учёта объёма добычи подземных вод и измерения уровней подземных вод;

экспертное заключение, содержащее сведения о качестве подземных вод, о размере и об оборудовании зоны санитарной охраны первого пояса водозаборной скважины (для целей питьевого водоснабжения).

Пользование недрами осуществляется на основании лицензии в границах согласованных горных и геологических отводов, и в порядке, предусмотренном ст.19.1 закона «О недрах» (Статьи 7, 17.1, 19.1 Закона РФ «О недрах». Пунктами 3, 4 «Об утверждении Положения о порядке осуществления добычи подземных вод для собственных производственных и технологических нужд пользователями недр, осуществляющими разведку и добычу полезных ископаемых или по совмещенной лицензии геологическое изучение, разведку и добычу полезных ископаемых, разработку технологий геологического изучения, разведки и добычи трудноизвлекаемых полезных ископаемых, или по совмещенной лицензии разработку технологий геологического изучения, разведки и добычи трудноизвлекаемых полезных ископаемых, разведку и добычу таких полезных ископаемых в границах предоставленных им участков недр на основании утвержденного технического проекта (приказ Минприроды РФ от 01 декабря 2020г. №996).

Предоставление недр в пользование оформляется специальным государственным разрешением в виде лицензии, являющейся документом,

удостоверяющим право ее владельца на пользование недрами. Лицензия является документом, удостоверяющим право ее владельца на пользование участком недр в определенных границах в соответствии с указанной в ней целью в течение установленного срока при соблюдении владельцем заранее оговоренных условий. Права и обязанности пользователя недр возникают с даты государственной регистрации лицензии на пользование участком недр (ст. 11, 9 Закона «О недрах»).

Административные регламенты предоставления государственной услуги:

- по предоставлению государственной услуги по выдаче лицензий на пользование участками недр местного значения, утвержден приказом Министерства природных ресурсов и экологии Саратовской области от 17 июня 2014 г. №277;

- по предоставлению государственной услуги по согласованию нормативов потерь общераспространенных полезных ископаемых, превышающих по величине нормативы, утвержденные в составе проектной документации утвержден приказом Министерства природных ресурсов и экологии Саратовской области от 17 июня 2014 г. №279;

- по предоставлению государственной услуги по проведению государственной экспертизы запасов полезных ископаемых, геологической, экономической и экологической информации о предоставляемых в пользование участках недр местного значения утвержден приказом Министерства природных ресурсов и экологии Саратовской области от 17 июня 2014 г. №281;

- по согласованию технических проектов разработки месторождений общераспространенных полезных ископаемых и иной проектной документации на выполнение работ, связанных с использованием участками недр местного значения утвержден приказом Министерства природных ресурсов и экологии Саратовской области от 06 ноября 2014 г. №453.

Административные регламенты размещены на сайте Министерства в разделе «Государственные услуги».

Лицензия на пользование участком недр подлежит переоформлению в следующих случаях:

- 1) реорганизации юридического лица путем:

- а) его преобразования - изменения его организационно-правовой формы;

- б) присоединения к нему другого юридического лица или слияния его с другим юридическим лицом;

- в) его разделения или выделения из него другого юридического лица, если вновь созданное юридическое лицо намерено продолжать деятельность

в соответствии с лицензией на пользование участками недр, предоставленной прежнему пользователю недр;

2) прекращения деятельности юридического лица вследствие его присоединения к другому юридическому лицу при условии, если другое юридическое лицо будет отвечать требованиям, предъявляемым к пользователям недр, а также будет иметь квалифицированных специалистов, необходимые финансовые и технические средства для безопасного проведения работ;

3) когда юридическое лицо выступает учредителем нового юридического лица, созданного для продолжения деятельности на предоставленном участке недр в соответствии с лицензией на пользование участком недр, при условии, если новому юридическому лицу передано имущество, необходимое для осуществления деятельности, указанной в лицензии на пользование участком недр, в том числе из состава имущества объектов обустройства в границах участка недр, а также имеются необходимые разрешения (лицензии) на осуществление видов деятельности, связанных с недропользованием, и доля прежнего юридического лица - пользователя недр в уставном капитале нового юридического лица на момент перехода права пользования участком недр составляет не менее половины уставного капитала нового юридического лица;

4) передачи права пользования участком недр юридическим лицом, являющимся основным обществом юридическому лицу:

а) являющемуся его дочерним обществом;

б) являющимся дочерним обществом, юридическому лицу, являющемуся его основным обществом, если юридическое лицо, которому передается право пользования недрами, соответствует:

- требованиям, предъявляемым к пользователю недр законодательством Российской Федерации;

- условиям проведения конкурса или аукциона на право пользования данным участком недр;

- условиям лицензии на пользование данным участком недр,

когда такому юридическому лицу передано имущество, необходимое для осуществления деятельности, указанной в лицензии на пользование недрами, в том числе из состава имущества объектов обустройства в границах участка недр, а также передача права пользования участком недр юридическим лицом - пользователем недр, являющимся дочерним обществом основного общества, юридическому лицу, являющемуся дочерним обществом того же основного общества, по его указанию, при соблюдении указанных условий;

5) приобретения субъектом предпринимательской деятельности в порядке, предусмотренном Федеральным законом «О несостоятельности

(банкротстве)», имущества (имущественного комплекса) предприятия-банкрота (пользователя недр) при условии, что приобретатель имущества является юридическим лицом, отвечающим квалификационным требованиям, предъявляемым к недропользователю законодательством Российской Федерации о недрах;

6) заключения концессионного соглашения, договора аренды и иных договоров в отношении централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельных объектов таких систем, предусмотренных Федеральным законом «О водоснабжении и водоотведении»;

7) изменения наименования юридического лица.

Приказом Минприроды России № 782, Роснедр № 13 от 25.10.2021 г. установлена форма лицензии на пользование недрами и порядок оформления, государственной регистрации и выдачи лицензий на пользование недрами.

Право пользования участком или участками недр, приобретенное юридическим лицом в установленном порядке, не может быть передано третьим лицам, в том числе в порядке переуступки прав, установленном гражданским законодательством.

Внесение изменений и дополнений, включая продление лицензий на право пользования недрами осуществляется по заявлению пользователя недр в связи с:

1) значительным изменением объема потребления произведенной продукции по обстоятельствам, не зависящим от пользователя недр;

2) возникновением обстоятельств, существенно отличающихся от тех, при которых право пользования недрами было предоставлено;

3) необходимостью завершения поисков и оценки месторождения полезных ископаемых;

4) необходимостью завершения разработки месторождения полезных ископаемых;

5) необходимостью выполнения ликвидационных мероприятий;

6) изменением границ участка недр, предоставленного в пользование в соответствии с Правилами установления и изменения границ участков недр, предоставленных в пользование, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 ноября 2024 г. N 1693;

7) исправлением технической ошибки в лицензии на пользование участком недр местного значения в соответствии с Законом «О недрах»;

8) включением в лицензию на пользование участком недр местного значения в качестве ее неотъемлемой составной части горноотводного акта и графических приложений к нему в соответствии с Законом «О недрах».

Основания для прекращения права пользования недрами в соответствии со статьями 20, 21, 23 закона «О недрах».

Право пользования недрами прекращается:

- 1) по истечении установленного в лицензии срока ее действия;
- 2) при отказе владельца лицензии от права пользования недрами;
- 3) при возникновении определенного условия (если оно зафиксировано в лицензии), с наступлением которого прекращается право пользования недрами;
- 4) в случае переоформления лицензии с нарушением условий, предусмотренных статьей 17.1 закона «О недрах»;
- 5) в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации о концессионных соглашениях, законодательством Российской Федерации о государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве.

Право пользования недрами может быть досрочно прекращено, приостановлено или ограничено органами, предоставившими лицензию, в случаях:

- 1) возникновения непосредственной угрозы жизни или здоровью людей, работающих или проживающих в зоне влияния работ, связанных с использованием недрами;
- 2) нарушения пользователем недр существенных условий лицензии;
- 3) систематического нарушения пользователем недр установленных правил пользования недрами;
- 4) возникновения чрезвычайных ситуаций (стихийные бедствия, военные действия и другие);
- 5) если пользователь недр в течение установленного в лицензии срока не приступил к пользованию недрами в предусмотренных объемах;
- 6) ликвидации предприятия или иного субъекта хозяйственной деятельности, которому недра были предоставлены в пользование;
- 7) по инициативе владельца лицензии;
- 8) непредставления пользователем недр отчетности, предусмотренной законодательством Российской Федерации о недрах, непредставления или нарушения сроков представления геологической информации о недрах в соответствии со статьей 27 Закона «О недрах» в федеральный фонд геологической информации и его территориальные фонды, а также в фонды геологической информации субъектов Российской Федерации (в отношении лицензий на пользование участками недр местного значения).

Пользователь недр при проведении работ по геологическому изучению недр, включая поиск и оценку месторождений полезных ископаемых (подземных вод), разведку месторождений

общераспространенных полезных ископаемых (подземных вод), добыче общераспространенных полезных ископаемых (подземных вод), **обязан:**

1) соблюдать условия лицензии на пользование недрами, а также заключенного договора об условиях пользования недрами (пп.10 ч.2 ст.22 закона «О недрах»);

2) соблюдать требования технических проектов, планов или схем развития горных работ, недопущение сверхнормативных потерь, разубоживания и выборочной отработки полезных ископаемых (п.2 ч.2 ст.22 закона «О недрах»);

3) обеспечить безопасность горных выработок, буровых скважин и иных связанных с использованием недрами сооружений, расположенных в границах предоставленного в пользование участка недр (пп.8.1 ч. 2 ст.22 закона «О недрах»);

4) обеспечивать своевременное и правильное внесение налогов, сборов и иных платежей, предусмотренных федеральным законодательством и законодательством автономного округа (пп.10 ч.2 ст.22 закона «О недрах»);

5) обеспечивать ведение геологической, маркшейдерской и иной документации в процессе всех видов пользования недрами в соответствии с установленными требованиями (пп.3 ч.2 ст.22 Закона РФ «О недрах»);

6) представлять в уполномоченный исполнительный орган государственной власти ежегодную геологическую информацию о разведанных, извлекаемых и оставляемых в недрах запасах полезных ископаемых, содержащихся в них компонентах, об использовании недр в целях, не связанных с добычей полезных ископаемых, в соответствии с формами, утверждаемыми уполномоченным исполнительным органом государственной власти (пп.4, 5 ч.2 ст.22 закона «О недрах»).

7) сохранять разведочных горных выработок и буровых скважин, которые могут быть использованы при разработке месторождений и (или) в иных хозяйственных целях; ликвидацию в установленном порядке горных выработок и буровых скважин, не подлежащих использованию (пп.9 ч.2 ст.22 закона «О недрах»);

8) обеспечивать приведение участков земли и других природных объектов, нарушенных при использовании недрами, в состояние, пригодное для их дальнейшего использования (пп.8 ч.2 ст.22 закона «О недрах»);

9) запрещается добыча подземных вод устройствами (скважинами и каптажами), не оборудованными измерительными устройствами (счетчиками, расходомерами), которыми должны быть оборудованы все выпуски, в том числе аварийные (пункт 15 постановления Правительства РФ «Правила охраны подземных водных объектов» от 11 февраля 2016 г. № 94);

10) при добыче подземных вод не допускается выпуск добываемых подземных вод, не предусмотренный проектной документацией (пункт 19

постановления Правительства Российской Федерации «Правила охраны подземных водных объектов» от 11 февраля 2016 г. № 94);

11) пользователь недр обязан приостановить добычу общераспространенных полезных ископаемых в случаях возникновения непосредственной угрозы жизни и здоровью людей, работающих или проживающих в зоне влияния работ, нанесения ущерба хозяйственным объектам или окружающей среде, возникновения чрезвычайных ситуаций (стихийные бедствия и др.) (п.10 ст.24 закона «О недрах»);

12) исключить негативное воздействие на окружающую среду при размещении в пластах горных пород попутных вод и вод, использованных пользователями недр для собственных производственных и технологических нужд (пп.12 ч. 2 ст. 22. закона «О недрах»).

Пользователь недр имеет право осуществлять добычу полезного ископаемого при наличии:

1) утвержденных запасов полезных ископаемых, поставленных на государственный баланс;

2) согласованного технического проекта разработки и рекультивации месторождения в уточненных границах горного отвода.

Отчетность, представляемая пользователями участков недр местного значения:

1) Сведения по форме статистической отчетности №5-ГР «Сведения о состоянии и изменении запасов твердых полезных ископаемых» - ежегодно, не позднее 5 февраля года, следующего за отчетным и предоставляется в территориальный орган Роснедра.

Форма статистической отчетности №5-ГР утверждена Постановлением Госкомстата РФ №110 от 13 ноября 2000 г.

2) Отчет (сведения) о выполнении условий пользования недрами при добыче питьевых и технических вод до 20 января года следующего за отчетным, по форме 4-ЛС предоставляется в «Саратовнедра».

Форма 4-ЛС «Сведения о выполнении условий пользования недрами при добыче питьевых и технических подземных вод», утверждена приказом Росстата № 308 от 07 июля 2011 г. «Об утверждении статистического инструментария для организации Минприроды России федерального статистического наблюдения за выполнением условий пользования недрами при добыче питьевых и технических подземных вод».

III. Осуществление регионального государственного геологического контроля (надзора) за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр.

Министерством природных ресурсов и экологии Саратовской области (далее Министерство) осуществляется региональный государственный надзор за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр на основании статьи 37 закона «О недрах», Положения о региональном государственном геологическом контроле (надзоре), утвержденного постановлением Правительства Саратовской области от 09 декабря 2021 г. №1076-П.

Предметом государственного геологического контроля в отношении участков недр местного значения является соблюдение организациями и гражданами обязательных требований в области использования и охраны недр, установленных Законом «О недрах», Водным кодексом Российской Федерации (в части требований к охране подземных водных объектов), Налоговым кодексом Российской Федерации (в части нормативов потерь при добыче полезных ископаемых и подземных водных объектов) и принимаемыми в соответствии с иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, принятыми ими в пределах полномочий по регулированию отношений в области использования и охраны недр на своих территориях, а также требований, содержащихся в лицензиях на пользование недрами и иных разрешительных документах, предусмотренных указанными нормативными правовыми актами.

Проверки проводятся в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, физических лиц, осуществляющих пользование недрами на лицензионных участках недр местного значения.

Министерство осуществляет региональный государственный надзор по следующим вопросам:

- а) соблюдение требований законов и иных нормативных правовых актов Саратовской области, принятых в пределах полномочий по регулированию отношений недропользования на территории Саратовской области;
- б) геологическое изучение участков недр местного значения;
- в) достоверность геологической информации, полученной за счет средств областного бюджета, а также материалов, положенных в основу подсчета запасов общераспространенных полезных ископаемых и учета участков недр местного значения, используемых для строительства подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых;
- г) выполнение условий лицензий на пользование участками недр местного значения.

Приложение: «Действия (бездействия) юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан, ведущих к нарушениям обязательных требований».