



## МИНИСТЕРСТВО ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ И ЭКОЛОГИИ САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ

### П Р И К А З

от 18 декабря 2023 г. № 861

г. Саратов

#### **Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по региональному государственному геологическому контролю (надзору) в отношении участков недр местного значения на территории Саратовской области на 2024 год**

В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года №990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям» и в целях предупреждения нарушения обязательных требований, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований природоохранного законодательства подконтрольными субъектами, в отношении которых предусмотрено осуществление регионального государственного геологического контроля (надзора), ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по региональному государственному геологическому контролю (надзору) в отношении участков недр местного значения на территории Саратовской области на 2024 год (далее -Программа профилактики) согласно приложению.

2. Ответственным исполнителям Плана-графика профилактических мероприятий (приложение к Программе профилактики): заместителю начальника управления государственного экологического надзора - начальнику отдела охраны окружающей среды, начальникам инспекционных отделов управления государственного экологического надзора, начальнику отдела организационной работы обеспечить выполнение мероприятий в установленные сроки.

3. Отделу правовой работы министерства природных ресурсов и экологии области не позднее одного рабочего дня после подписания настоящего приказа обеспечить его направление в министерство информации и массовых коммуникаций области для официального опубликования и государственной регистрации.

4. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на заместителя министра - начальника управления государственного экологического надзора Карасёва Е.М.

5. Настоящий приказ вступает в силу со дня его подписания.

**Министр**



**К.М. Доронин**

Приложение  
к приказу министерства  
природных ресурсов и экологии  
Саратовской области

от 18.12.2023 № 861

**Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба)  
охраняемым законом ценностям по региональному государственному  
геологическому контролю (надзору) в отношении участков недр местного  
значения на территории Саратовской области на 2024 год**

**I. Общие положения**

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по региональному государственному геологическому контролю (надзору) на 2024 год (далее – Программа) разработана на основании:

Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

постановления Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990 «Об утверждении правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям».

**II. Анализ текущего состояния осуществления регионального  
государственного геологического контроля (надзора), описание текущего  
развития профилактической деятельности министерства, характеристика  
проблем, на решение которых направлена программа профилактики**

Настоящая Программа предусматривает комплекс мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований законодательства в области охраны и использования недр, оценка соблюдения которых является предметом государственного геологического контроля (надзора) в отношении участков недр местного значения, установленных Законом Российской Федерации «О недрах», Водным кодексом Российской Федерации (в части требований к охране подземных водных объектов), Налоговым кодексом Российской Федерации (в части нормативов потерь при добыче полезных ископаемых и подземных водных объектов) и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, принятыми ими в пределах полномочий по регулированию отношений в области использования и охраны недр на своих территориях, а также требований, содержащихся в лицензиях на пользование недрами и иных разрешительных документах, предусмотренных указанными нормативными правовыми актами.

## **Анализ текущего состояния осуществления регионального государственного геологического контроля (надзора)**

Государственный геологический контроль (надзор) осуществляется в форме профилактических мероприятий и внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий.

По состоянию на 1 сентября 2023 года на учете в министерстве стоит 784 объектов геологического контроля (надзора).

В соответствии с Положением о региональном государственном геологическом контроле (надзоре), утвержденного постановлением Правительства Саратовской области от 09 декабря 2021 года № 1076-П плановые контрольные (надзорные) мероприятия в рамках регионального государственного геологического контроля (надзора) не проводятся.

Министерством в рамках осуществления регионального государственного геологического надзора за 9 месяцев 2023 года проведено 8 контрольных (надзорных) мероприятий в виде выездных обследований в отношении участков недр местного значения, выявлено 3 факта нарушения обязательных требований, а именно пользование недрами неопределенным кругом лиц. Материалы выездных обследований направлены в органы полиции для установления виновных лиц.

По результатам рассмотрения пяти материалов, поступивших из правоохранительных органов и органов прокуратуры Саратовской области, к административной ответственности было привлечено 4 должностных лица, трем из которых назначено административное наказание в виде предупреждения, и одному должностному лицу в виде штрафа, в размере 30,0 тыс. руб., а также одному индивидуальному предпринимателю административное наказание в виде предупреждения.

### **Описание текущего развития профилактической деятельности Министерства**

Министерством регулярно проводится профилактическая работа с населением по вопросам соблюдения обязательных требований законодательства в области охраны и использования недр, обобщение административной практики с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься контролируемыми лицами в целях недопущения нарушений обязательных требований в области охраны и использования недр.

В 2023 году профилактическая деятельность Министерства осуществлялась в соответствии с Программой профилактики нарушений обязательных требований законодательства в рамках регионального государственного геологического надзора на 2023 год.

В рамках этой программы проведены следующие профилактические мероприятия (данные приведены в сравнении 2022/2023 гг.):

- размещено информационных публикаций в средствах массовой информации 5/5ед.;
- проведено выездных обследований 10/8 ед.;

– дано консультаций 14/50 ед.

По результатам профилактических мероприятий, проведенных по программе профилактики за январь - сентябрь 2023 год определились следующие показатели результативности и эффективности программы:

– увеличение профилактических мероприятий в общем объеме контрольных надзорных мероприятий по сравнению с 2022 годом к сентябрю 2023 года составило 26,47 %;

– охват контролируемых лиц профилактическими мероприятиями в общем объеме подконтрольных субъектов (объектов) в 2023 составил более 25,26%;

– обеспечение информирования по предупреждению нарушений обязательных требований контролируемыми лицами в 2023 году обеспечено посредством разъяснительных бесед и посредством размещения публикаций в средствах массовой информации.

Перечень обязательных требований и порядок его ведения размещены в открытом доступе на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети Интернет ([www.minforest.saratov.gov.ru](http://www.minforest.saratov.gov.ru)) в разделе «Перечень обязательных требований».

На официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети Интернет предусмотрена возможность представить замечания и предложения по перечню правовых актов.

Ежегодно проводится мероприятие по обобщению правоприменительной практики, результаты которого, а также рекомендации по недопущению нарушений природоохранного законодательства размещены в разделе «Реформа контрольно - надзорной деятельности» и на новостной ленте сайта Министерства.

По всем поступающим от хозяйствующих субъектов вопросам в части осуществления в их отношении контрольных (надзорных) мероприятий должностными лицами Министерства даются компетентные разъяснения и консультации.

Необходимо отметить, что проведение профилактических мероприятий мотивирует подконтрольных субъектов к добросовестному поведению, тем самым способствует недопущению нарушений обязательных требований в области охраны и использования недр.

На основании вышеизложенного, полагаем, что Программа профилактики нарушений обязательных требований законодательства РФ в области государственного геологического надзора на 2023 год была эффективной.

В 2024 году Министерством будут проводиться профилактические мероприятия, предусмотренные разделом IV настоящей Программы.

### **Характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики**

Основным направлением, на решение которого направлена настоящая Программа, является уменьшение количества правонарушений в сфере охраны и

использования недр и снижение негативного воздействия на окружающую среду.

Основными проблемами являются:

- несоблюдение лицензионных требований в области недропользования;
- самовольное пользование недрами.

Наиболее часто выявляемые административные нарушения в сфере охраны и использования недр – это пользование недрами в отсутствие лицензии на пользование недрами и недропользование с нарушениями условий лицензии. Факты безлицензионного недропользования выявляются, как правило, в карьерах, доступ в которые для нарушителей не ограничен. Часто выявляются также нарушения условий лицензий, в частности, непредставление (или представление с нарушением сроков) форм обязательной статистической отчетности, отсутствие необходимой технической документации на пользование недрами.

Профилактические мероприятия должны быть направлены на предотвращение совершения нарушений в области охраны и использования недр, предотвращение причинения вреда недрам. С учетом меняющихся приоритетов надзорной деятельности и повышения значимости разъяснительной функции приобретает особую актуальность профилактическая работа.

В ходе реализации настоящей Программы должны быть решены следующие задачи:

- снижение административной нагрузки на контролируемых лиц;
- обеспечение конструктивного взаимодействия Министерства с федеральными и региональными органами государственной власти, органами местного самоуправления, общественными организациями и гражданами Российской Федерации по вопросам соблюдения обязательных требований и осуществления контрольной (надзорной) деятельности;
- внедрение эффективных инструментов общественного контроля за соблюдением требований в области охраны и использования недр;
- раскрытие механизмов проведения контрольных (надзорных) мероприятий и профилактической работы;
- разработка и реализация механизмов по предупреждению нарушений контролируруемыми лицами обязательных требований в области охраны и использования недр;
- выявление и устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушениям контролируемыми лицами обязательных требований законодательства в сфере охраны и использования недр на территории Саратовской области.

### **III. Цели и задачи реализации программы профилактики**

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям направлена на достижение следующих основных целей:

- 1) стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;

2) устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

3) создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

Проведение профилактических мероприятий позволит решить следующие задачи:

формирование единого понимания обязательных требований в сфере охраны и использования недр у всех участников контрольной (надзорной) деятельности (контрольного (надзорного) органа и контролируемых лиц);

выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей контролируемых лиц.

#### **IV. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения**

Министерством проводятся следующие профилактические мероприятия:

- 1) информирование;
- 2) обобщение правоприменительной практики;
- 3) объявление предостережения;
- 4) консультирование;
- 5) профилактический визит.

Срок реализации Программы - 2024 год.

В рамках геологического контроля (надзора) объект контроля может быть отнесён к одной из категорий риска, установленных пунктом 7 Положения о региональном государственном геологическом контроле (надзоре), утвержденного постановлением Правительства Саратовской области от 9 декабря 2021 года № 1076-П.

Формы, способы и периодичность проведения профилактических мероприятий устанавливаются Планом-графиком мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по региональному государственному геологическому контролю (надзору) в отношении участков недр местного значения на территории Саратовской области на 2024 год, предусмотренным приложением к настоящей Программе.

#### **V. Показатели результативности и эффективности программы профилактики**

Основными критериями оценки результативности и эффективности программы профилактики являются:

увеличение количества профилактических мероприятий на 10% по отношению к 2023 году;

увеличение охвата контролируемых лиц профилактическими мероприятиями по отношению к 2023 году не менее чем на 5%;

улучшение информационного обеспечения по предупреждению нарушений обязательных требований контролируемыми лицами.



Приложение  
к Программе профилактики рисков причинения  
вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям  
по региональному государственному  
геологическому контролю (надзору) в отношении  
участков недр местного значения на территории  
Саратовской области на 2024 год

### План-график мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по региональному государственному геологическому контролю (надзору) на 2024 год

№	Виды профилактических мероприятий	Ответственные исполнители	Форм, способы и периодичность проведения профилактических мероприятий
1.	Информирование	Государственные инспектора управления государственного экологического надзора, отдел организационной работы министерства	Осуществляется посредством размещения сведений, предусмотренных частью 3 статьи 46 Закона о контроле, на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии), а также в иных формах (в виде конференций, брифингов, пресс-выездов, открытых уроков, а также участие в природоохранных социально-образовательных проектах). Информирование осуществляется по мере необходимости и в рамках ежегодного плана проведения основных природоохранных мероприятий министерства.
2.	Консультирование	Отдел охраны окружающей среды, государственные инспектора управления государственного экологического надзора	Должностное лицо Министерства по обращениям контролируемых лиц и их представителей осуществляет консультирование (даёт разъяснения по вопросам, связанным с организацией и осуществлением государственного геологического контроля (надзора)). Консультирование осуществляется без взимания платы.  Консультирование может осуществляться должностным лицом Министерства по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия.  Перечень вопросов, по которым осуществляется консультирование: 1. Основные требования, установленные федеральным законодательством и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Саратовской области в сфере охраны окружающей среды, изучения, использования, воспроизводства и охраны недр, подлежащие проверке при осуществлении

			<p>государственного геологического контроля (надзора).</p> <p>2. Контрольные (надзорные) мероприятия, посредством которых осуществляется государственный геологический контроль (надзор), виды, порядок их организации и проведения.</p> <p>3. Порядок обжалования решений Министерства, действий (бездействия) должностных лиц Министерства и принятых ими решений в ходе осуществления государственного геологического контроля (надзора).</p> <p>Консультирование осуществляется по мере поступления обращений за консультацией</p>
3.	Обобщение правоприменительной практики	Отдел охраны окружающей среды управления государственного экологического надзора	<p>Проводится для решения задач, предусмотренных частью 1 статьи 47 Закона о контроле. По итогам обобщения правоприменительной практики Министерство обеспечивает подготовку доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики Министерства. Доклад о правоприменительной практике готовится Министерством один раз в год. Доклад о правоприменительной практике утверждается приказом министра природных ресурсов и экологии области и размещается на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в течение 7 рабочих дней со дня его утверждения.</p>
4.	Объявление предостережения	Государственные инспектора управления государственного экологического надзора	<p>При наличии у Министерства сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, Министерство в течение 5 рабочих дней со дня, когда были получены указанные сведения, объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований. Предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований направляется контролируемому лицу по почте заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении либо вручается лично.</p> <p>В случае несогласия с фактами, выводами, предложениями, изложенными в предостережении, контролируемое лицо в течение 15 рабочих дней со дня получения предостережения вправе представить в Министерство в письменной форме возражения в отношении предостережения. При этом контролируемое лицо вправе приложить к таким возражениям документы, подтверждающие обоснованность возражений, или их копии. Указанные документы могут быть направлены в форме электронных документов (пакета электронных документов).</p>

5.	Профилактический визит	Государственные инспектора управления государственного экологического надзора	<p>Проводится должностным лицом Министерства в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи. Министерство не позднее чем за 5 рабочих дней до даты проведения профилактического визита согласовывает с контролируемым лицом дату, время, способ проведения профилактического визита.</p> <p>Профилактический визит проводится в порядке, определенном статьей 52 Закона о контроле.</p> <p>В ходе профилактического визита (обязательного профилактического визита) контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля, их соответствии критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержаниях и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля исходя из его отнесения к соответствующей категории риска.</p> <p>В ходе профилактического визита (обязательного профилактического визита) должностным лицом Министерства может осуществляться консультирование контролируемого лица в порядке, установленном статьей 50 Закона о контроле, а также пунктами 17-18.3 настоящего Положения о региональном государственном геологическом контроле (надзоре), утвержденного постановлением Правительства Саратовской области от 9 декабря 2021 года № 1076-П.</p> <p>Срок проведения профилактического визита (обязательного профилактического визита) не может превышать 1 рабочий день.</p> <p>Профилактические визиты проводятся в рамках ежемесячных планов работ инспекционных отделов.</p>
----	------------------------	---	--