



МИНИСТЕРСТВО ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ И ЭКОЛОГИИ САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ

П Р И К А З

от 07.12.2022 № 688

г. Саратов

**Об утверждении
Программы профилактики рисков
причинения вреда (ущерба)
охраняемым законом ценностям по
региональному государственному
геологическому контролю (надзору)
в отношении участков недр
местного значения на территории
Саратовской области на 2023 год**

В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Постановления Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года №990 «Об утверждении правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям» и в целях предупреждения нарушения обязательных требований, устранению причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований природоохранного законодательства подконтрольными субъектами, в отношении которых предусмотрено осуществление регионального государственного геологического контроля (надзора),

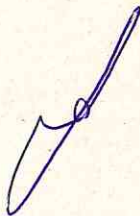
ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по региональному государственному геологическому контролю (надзору) в отношении участков недр местного значения на территории Саратовской области на 2023 год.
2. Ответственным исполнителям Плана-графика профилактических мероприятий (приложение к Программе): заместителю начальника управления государственного экологического надзора - начальнику отдела охраны окружающей среды, начальникам инспекционных отделов управления государственного экологического надзора,

начальнику отдела организационной работы обеспечить выполнение мероприятий в установленные сроки.

3. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на заместителя министра - начальника управления государственного экологического надзора Карасёва Е.М.
4. Отделу правовой работы министерства природных ресурсов и экологии области не позднее одного рабочего дня после подписания настоящего приказа обеспечить его направление в министерство информации и массовых коммуникаций области для официального опубликования.
5. Настоящий приказ вступает в силу со дня подписания.

Министр



К.М. Доронин

от 07 декабря 2022 года № 688

**Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба)
охраняемым законом ценностям по региональному государственному
геологическому контролю (надзору) в отношении участков недр местного
значения на территории Саратовской области на 2023 год**

I. Общие положения

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по региональному государственному геологическому контролю (надзору) на 2023 год (далее – Программа) разработана на основании:

Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

постановления Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990 «Об утверждении правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям».

**II. Анализ текущего состояния осуществления регионального
государственного геологического контроля (надзора), описание текущего
развития профилактической деятельности министерства, характеристика
проблем, на решение которых направлена программа профилактики**

Настоящая Программа предусматривает комплекс мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований законодательства в области охраны и использования недр, оценка соблюдения которых является предметом государственного геологического контроля (надзора) в отношении участков недр местного значения, установленных Законом Российской Федерации «О недрах», Водным кодексом Российской Федерации (в части требований к охране подземных водных объектов), Налоговым кодексом Российской Федерации (в части нормативов потерь при добыче полезных ископаемых и подземных водных объектов) и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, принятыми ими в пределах полномочий по регулированию отношений в области использования и охраны недр на своих территориях, а также требований, содержащихся в лицензиях на пользование недрами и иных разрешительных документах, предусмотренных указанными нормативными правовыми актами.

Анализ текущего состояния осуществления регионального государственного геологического контроля (надзора)

Государственный геологический контроль (надзор) осуществляется в форме профилактических мероприятий и внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий.

По состоянию на 1 сентября 2022 года на учете в министерстве стоит 769 объектов геологического контроля (надзора).

Плановые контрольные (надзорные) мероприятия в рамках регионального государственного геологического контроля (надзора) в 2023 году не проводятся.

Министерством в рамках осуществления регионального государственного геологического надзора за 9 месяцев 2022 года проведено 10 контрольных (надзорных) мероприятий в виде выездных обследований в отношении участков недр местного значения.

По результатам рассмотрения четырех материалов, поступивших из правоохранительных органов и органов прокуратуры Саратовской области, к административной ответственности было привлечено 4 должностных лиц, трем из которых назначены административные наказания в виде предупреждения и 1 административное наказание в виде штрафа на сумму 30,0 тыс. рублей.

Министерством выявлено 4 факта нарушения обязательных требований, а именно пользование недрами неопределенным кругом лиц. Материалы выездных обследований направлены в органы полиции для установления виновных лиц.

Описание текущего развития профилактической деятельности Министерства

Министерством регулярно проводится профилактическая работа с населением по вопросам соблюдения обязательных требований законодательства в области охраны и использования недр, обобщение административной практики с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься контролируемыми лицами в целях недопущения нарушений обязательных требований в области охраны и использования недр.

В 2022 году профилактическая деятельность Министерства осуществлялась в соответствии с Программой профилактики нарушений обязательных требований законодательства в рамках регионального государственного геологического надзора на 2022 год.

В рамках этой программы проведены следующие профилактические мероприятия (данные приведены в сравнении 2021/2022 гг.):

- размещено информационных публикаций в средствах массовой информации 4/5 ед.;
- проведено выездных обследований 4/10 ед;
- дано консультаций 5/14 ед.

По результатам профилактических мероприятий проведенных по программе профилактики за январь - сентябрь 2022 год определились следующие показатели результативности и эффективности программы:

- увеличение профилактических мероприятий в общем объеме контрольных надзорных мероприятий по сравнению с 2021 годом к концу 2022 года составило 33 %;
- охват контролируемых лиц профилактическими мероприятиями в общем объеме подконтрольных субъектов (объектов) в 2022 составил более 5%.
- улучшение информационного обеспечения по предупреждению нарушений обязательных требований контролируемыми лицами в 2022 году обеспечено посредством разъяснительных бесед и посредством размещения публикаций в средствах массовой информации.

В рамках информирования на официальном сайте Министерства размещались перечни и тексты нормативных правовых актов, содержащие обязательные требования, оценка и соблюдение которых являлась предметом государственного геологического надзора, а также руководство по соблюдению обязательных требований законодательства в области недропользования.

Перечень актов и порядок его ведения размещены в открытом доступе на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (www.minforest.saratov.gov.ru) в разделе «Перечень обязательных требований».

На официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети Интернет предусмотрена возможность представить замечания и предложения по перечню правовых актов.

Ежегодно проводится мероприятие по обобщению правоприменительной практики, результаты которого, а также рекомендации по недопущению нарушений природоохранного законодательства размещены в разделе «Реформа контрольно - надзорной деятельности» и на новостной ленте сайта Министерства.

По всем поступающим от хозяйствующих субъектов вопросам в части осуществления в их отношении контрольных (надзорных) мероприятий должностными лицами Министерства даются компетентные разъяснения и консультации.

Необходимо отметить, что проведение профилактических мероприятий мотивирует подконтрольных субъектов к добросовестному поведению, тем самым способствует недопущению нарушений обязательных требований в области охраны и использования недр.

На основании вышеизложенного, полагаем, что Программа профилактики нарушений обязательных требований законодательства РФ в области государственного геологического надзора на 2022 год была эффективной.

В 2023 году Министерством будут проводиться профилактические мероприятия, предусмотренные разделом IV настоящей Программы.

Характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики

Основным направлением, на решение которого направлена настоящая Программа, является уменьшение количества правонарушений в сфере охраны и использования недр и снижение негативного воздействия на окружающую среду.

Основными проблемами являются:

- несоблюдение лицензионных требований в области недропользования;
- самовольное пользование недрами.

Наиболее часто выявляемые административные нарушения в сфере охраны и использования недр – это пользование недрами в отсутствие лицензии на пользование недрами и недропользование с нарушениями условий лицензии. Факты безлицензионного недропользования выявляются, как правило, в карьерах, доступ в которые для нарушителей не ограничен. Часто выявляются также нарушения условий лицензий, в частности, непредставление (или представление с нарушением сроков) форм обязательной статистической отчетности, отсутствие необходимой технической документации на пользование недрами.

Профилактические мероприятия должны быть направлены на предотвращение совершения нарушений в области охраны и использования недр, предотвращение причинения вреда недрам. С учетом меняющихся приоритетов надзорной деятельности и повышения значимости разъяснительной функции приобретает особую актуальность профилактическая работа.

В ходе реализации настоящей Программы должны быть решены следующие задачи:

- снижение административной нагрузки на контролируемых лиц;
- обеспечение конструктивного взаимодействия Министерства с федеральными и региональными органами государственной власти, органами местного самоуправления, общественными организациями и гражданами Российской Федерации по вопросам соблюдения обязательных требований и осуществления контрольной (надзорной) деятельности;
- внедрение эффективных инструментов общественного контроля за соблюдением требований в области охраны и использования недр;
- раскрытие механизмов проведения контрольных (надзорных) мероприятий и профилактической работы;
- разработка и реализация механизмов по предупреждению нарушений контролируруемыми лицами обязательных требований в области охраны и использования недр;
- выявление и устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушениям контролируемыми лицами обязательных требований законодательства в сфере охраны и использования недр на территории Саратовской области.

III. Цели и задачи реализации программы профилактики

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям направлена на достижение следующих основных целей:

- 1) стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируруемыми лицами;
- 2) устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- 3) создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

Проведение профилактических мероприятий позволит решить следующие задачи:

формирование единого понимания обязательных требований в сфере охраны и использования недр у всех участников контрольной (надзорной) деятельности (контрольного (надзорного) органа и контролируемых лиц);

выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей контролируемых лиц.

IV. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

Министерством природных ресурсов и экологии области (далее – Министерство) проводятся следующие профилактические мероприятия:

- 1) информирование;
- 2) обобщение правоприменительной практики;
- 3) объявление предостережения;
- 4) консультирование;
- 5) профилактический визит.

Срок реализации Программы - 2023 год.

В рамках геологического контроля (надзора) объект может быть отнесён к одной из категорий риска, установленных пунктом 7 Положения о региональном государственном геологическом контроле (надзоре), утвержденного постановлением Правительства Саратовской области от 9 декабря 2021 года № 1076-П.

Формы, способы и периодичность проведения профилактических мероприятий устанавливаются Планом-графиком мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по региональному государственному геологическому контролю (надзору) в отношении участков недр местного значения на территории Саратовской области на 2023 год, предусмотренным приложением к настоящей Программе.

V. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

Основными критериями оценки результативности и эффективности программы профилактики являются:

увеличение количества профилактических мероприятий на 10% по отношению к 2022 году;

увеличение охвата контролируемых лиц профилактическими мероприятиями по отношению к 2022 году не менее чем на 5%;

улучшение информационного обеспечения по предупреждению нарушений обязательных требований контролируемыми лицами.

Приложение

к Программе профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по региональному государственному геологическому контролю (надзору) в отношении участков недр местного значения на территории Саратовской области на 2023 год

План-график мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по региональному государственному геологическому контролю (надзору) на 2023 год

№	Виды профилактических мероприятий	Ответственные исполнители	Форм, способы и периодичность проведения профилактических мероприятий
1.	Информирование	Государственные инспектора управления государственного экологического надзора, отдел организационной работы министерства	Осуществляется посредством размещения сведений, предусмотренных частью 3 статьи 46 Закона о контроле, на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии), а также в иных формах (в виде конференций, брифингов, пресс-выездов, открытых уроков, а также участие в природоохранных социально-образовательных проектах). Информирование осуществляется по мере необходимости и в рамках ежегодного плана проведения основных природоохранных мероприятий министерства.
2.	Консультирование	Отдел охраны окружающей среды, государственные инспектора управления государственного экологического надзора	Должностное лицо Министерства по обращениям контролируемых лиц и их представителей осуществляет консультирование (даёт разъяснения по вопросам, связанным с организацией и осуществлением государственного геологического контроля (надзора)). Консультирование осуществляется без взимания платы. Консультирование может осуществляться должностным лицом Министерства по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия. Перечень вопросов, по которым осуществляется консультирование: 1. Основные требования, установленные федеральным законодательством и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Саратовской области в сфере охраны окружающей среды, изучения, использования, воспроизводства и охраны недр, подлежащие проверке при осуществлении

		государственного геологического контроля (надзора). 2. Контрольные (надзорные) мероприятия, посредством которых осуществляется государственный геологический контроль (надзор), виды, порядок их организации и проведения. 3. Порядок обжалования решений Министерства, действий (бездействия) должностных лиц Министерства и принятых ими решений в ходе осуществления государственного геологического контроля (надзора). Консультирование осуществляется по мере поступления обращений за консультацией
3.	Обобщение правоприменительной практики	Отдел охраны окружающей среды управления государственного экологического надзора Проводится для решения задач, предусмотренных частью 1 статьи 47 Закона о контроле. По итогам обобщения правоприменительной практики Министерство обеспечивает подготовку доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики Министерства. Доклад о правоприменительной практике готовится Министерством один раз в год. Доклад о правоприменительной практике утверждается приказом министра природных ресурсов и экологии области и размещается на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в течение 7 рабочих дней со дня его утверждения.
4.	Объявление предостережения	Государственные инспектора управления государственного экологического надзора При наличии у Министерства сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям, либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, Министерство в течение 5 рабочих дней со дня, когда были получены указанные сведения, объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований. Предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований направляется контролируемому лицу по почте заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении либо вручается лично. В случае несогласия с фактами, выводами, предложениями, изложенными в предостережении, контролируемое лицо в течение 15 рабочих дней со дня получения предостережения вправе представить в Министерство в письменной форме возражения в отношении предостережения. При этом контролируемое лицо вправе приложить к таким возражениям документы, подтверждающие обоснованность возражений, или их копии. Указанные документы могут быть направлены в форме электронных документов (пакета электронных документов).

5.	Профилактический визит	Государственные инспектора управления государственного экологического надзора	Проводится должностным лицом Министерства в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи. Министерство не позднее чем за 5 рабочих дней до даты проведения профилактического визита согласовывает с контролируемым лицом дату, время, способ проведения профилактического визита. Профилактический визит проводится в порядке, определенном статьей 52 Закона о контроле. В ходе профилактического визита (обязательного профилактического визита) контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля, их соответствии критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля исходя из его отнесения к соответствующей категории риска. В ходе профилактического визита (обязательного профилактического визита) должностным лицом Министерства может осуществляться консультирование контролируемого лица в порядке, установленном статьей 50 Закона о контроле, а также пунктом 15 настоящего Положения. Срок проведения профилактического визита (обязательного профилактического визита) не может превышать 1 рабочий день. Профилактические визиты проводятся в рамках ежемесячных планов работ инспекционных отделов.
----	------------------------	---	---