**Информация**

**для общественного обсуждения**

**правоприменительной практики Министерства природных ресурсов и экологии Саратовской области, в части регионального государственного экологического надзора**

**за 1 квартал 2020 г.**

Обзор по правоприменительной практике контрольно-надзорной деятельности Управления государственного экологического надзора Министерства природных ресурсов и экологии Саратовской области подготовлен в соответствии со статьей 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Министерство природных ресурсов и экологии Саратовской области осуществляет региональный государственного экологического надзора при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, за исключением деятельности с использованием объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору, который включает в себя следующие виды надзора: государственного надзора за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр в отношении участков недр местного значения; государственного надзора в области обращения с отходами; государственного надзора в области охраны атмосферного воздуха; государственного надзора в области использования и охраны водных объектов; государственного надзора в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения.

Региональный государственный экологический надзор в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей осуществляется в виде:

* плановых проверок;
* внеплановых проверок;
* мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями;
* плановых (рейдовых) осмотров, (обследований) особо охраняемых природных территорий регионального значения, акваторий водоемов (в том числе водоохранных зон водных объектов, подлежащих региональному государственному экологическому надзору в области использования и охраны водных объектов).

В План проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2020 год включено 30 проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, из которых 6 запланировано на 1 квартал 2020 года.

За 1 квартал проведено 5 плановых проверок. Одна плановая проверка приостановлена в соответствие с постановлением Губернатора Саратовской области от 24 марта 2020 года №91 «О приостановлении проверок».

За 1 квартал 2020 г. было проведено 14 внеплановых проверок из них: 10 проводились в целях проверки выполнения ранее выданных предписаний (что составляет 72%), 2 выездных проверок по согласованию прокуратуры (14%) по фактам, содержащих угрозу причинения вреда окружающей среде, и 2 документарных проверки по обращениям граждан о нарушениях юридическими и физическими лицами действующего законодательства в области природопользования и охраны окружающей среды (14%).

В ходе проведения проверок выполнения ранее выданных предписаний установлено, что было исполнено 5 ранее выданных предписаний, 5 предписаний в установленные сроки исполнены небыли.

По 3 фактам неисполнения в срок обязательного предписания составлено 3 протокола по статье 19.5 КоАП РФ, которые направлены мировым судьям для рассмотрения и наложения административного наказания.

По одному факту, на основании заявления предприятия, срок выполнения предписания был перенесен, по другому предприятие объявлено банкротом.

В ходе проверок госинспекторами министерства всего было выявлено **31** правонарушение, большая часть из которых – **32 % (10 ед.),** являются нарушения, выразившиеся в невыполнении ранее выданных предписаний; существенная доля нарушений приходится на нарушения в области обращения с отходами производства и потребления, а также непредставление экологической информации по - **26 % (по 8 ед.)** соответственно; **16 % (5 ед.)** от общего количества приходится на нарушения в области охраны атмосферного воздуха.

Всего за 1 квартал 2020 г. по материалам проверок инспекторами Министерства привлечено к административной ответственности 21 виновное лицо, в том числе:

* 8 юридических лиц, из них в отношении 6 ЮЛ наложено административное наказание в виде предупреждения в соответствии с требованиями ст.4.1.1 Ко АП РФ;
* 13 должностных лиц, из них в отношении 11 ДЛ налажено административное наказание в виде предупреждения в соответствии с требованиями ст.4.1.1 Ко АП РФ.

Вынесено 9 представлений об устранении причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения.

К административной ответственности в виде административных штрафов были привлечены 2 юридических лица и 2 должностных лица.

Общая сумма наложенных штрафов составила 50,0 тыс. руб., из них:

* на юридических лиц – 30,0 тыс. руб.;
* на должностных лиц – 20,0 тыс. руб.;

Также было рассмотрено 20 административных дел, в том числе поступивших из:

* органов прокуратуры Саратовской области - 19;
* ГУ МВД России по Базарно-Карабулакскому району Саратовской области -1.

По результатам рассмотрения к административной ответственности было привлечено:

9 юридических лиц, в отношении которых вынесены административные наказания в виде предупреждений;

9 должностных лиц, в отношении которых вынесены административные наказания в виде предупреждения;

1 индивидуальный предприниматель, в отношении которого вынесено административное наказание в виде предупреждения;

2 граждан, в отношении которых вынесены административные наказания в виде штрафа на сумму 3,0 тыс. рублей каждый.

**Основные нарушения обязательных требований**

**в области охраны окружающей среды, которые выявлены в ходе проведения проверок и рассмотрения административных дел поступивших из других правоохранительных органов, которые допускают юридические лица, индивидуальные предприниматели и граждане в 1 квартале 2020 года**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование выявленного правонарушения в области охраны окружающей среды** | **Ссылка на положение НПА, которое нарушено**  | **Кол-во, ед.** | **Статья КоАП РФ, предусматривающая административную ответственность за правонарушение** | **Привлечено к административной ответственности/ мера административного воздействия** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** |
| 1 | сокрытие или искажение экологической информации (за отсутствие программы производственного экологического контроля, за отсутствие плана мероприятий в период НМУ, декларации о воздействии на окружающую среду) | Федерального закона от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» | 13 | ст. 8.5 КоАП РФ | Вынесены административные наказания в виде Предупреждения 5 на ЮЛ, 1на ИП и 6 на ДЛ а также в виде штрафа на 1 ЮЛ на сумму 20,0 тыс. руб. |

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 2 | неисполнение обязанности по отнесению отходов производства и потребления I - V классов опасности к конкретному классу опасности для подтверждения такого отнесения или составлению паспортов отходов I - IV классов опасности | Федерального закона от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»  | 7 | ч.9 ст.8.2 КоАП РФ | Вынесены административные наказания в виде Предупреждения 3 на ЮЛ и 4 на ДЛ |
| 3 | неисполнение обязанности по ведению учета в области обращения с отходами производства и потребления | Федерального закона от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»  | 5 | ч.10 ст.8.2 КоАП РФ  | Вынесены административные наказания в виде Предупреждения 2 на ЮЛ и 3 на ДЛ |
| 4 |  Несоблюдение экологических требований при осуществлении градостроительной деятельности и эксплуатации предприятий, сооружений или иных объектов | Федерального закона от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» | 5 | ст. 8.1 КоАП РФ | Вынесены административные наказания в виде Предупреждения 2 на ЮЛ и 3 на ДЛ |
| 5 | Несоблюдение условий лицензий при разработке участков недр местного значения: за пользование недрами с нарушением условий, предусмотренных лицензией | Закона РФ «О недрах» от 21 февраля 1992 г. №2395-1 | 5 | ч.2 ст.7.3 КоАП РФ | Вынесены административные наказания в виде Предупреждения 3 на ЮЛ и 2 на ДЛ |
| 6 | несоблюдение требований в области охраны окружающей среды при сборе, накоплении, транспортировании, обработке, утилизации или обезвреживании отходов производства и потребления | Федерального закона от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления | 4 | ч.1 ст.8.2 КоАП РФ | Вынесены административные наказания в виде Предупреждения 1 на ЮЛ , 1 на ДЛ и 1 на ИП, а также в виде штрафа на 1 ДЛ на сумму 10,0 тыс. руб. |
| 7 | нарушение правил эксплуатации газоочистных установок (ГОУ), либо использование неисправных указанных сооружений, оборудования или аппаратуры | Федерального закона от 04 мая 1999 года № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха», Правила эксплуатации установок очистки газа, утверждённых приказом Минприроды России от 15 сентября 2017 № 498 | 1 | ч.3 ст.8.21 КоАП РФ  | Вынесено административное наказание в виде Предупреждения на ЮЛ |
| 8 | использование прибрежной защитной полосы водного объекта, водоохранной зоны водного объекта с нарушением ограничений хозяйственной и иной деятельности | Водный Кодекс Российской Федерации | 1 | ч.1 ст. 8.42 КоАП РФ | Вынесено административное наказание в виде штрафа на гражданиня в сумме 3,0 тыс. руб. |

Учитывая необходимость снижения административной нагрузки на бизнес, основным механизмом реализации полномочий в рамках государственного экологического надзора является организация и проведение рейдовых проверок и обследований объектов окружающей среды на территории области с предупреждением и пресечением экологических правонарушений.

Министерством в первом квартале 2020 года проведено более 30рейдовых осмотров и обследований территории области.

 За 1 квартал 2020 года государственными инспекторами в ходе рейдовых мероприятий выявлено **59** несанкционированных свалок и стихийных мест размещения отходов на землях различных категорий общей площадью **1,3 га.**

В соответствии с действующим законодательством органы власти субъектов РФ не наделены полномочиями по государственному земельному надзору, в связи с чем все материалы о выявленных нарушениях передаются для принятия мер в федеральные и муниципальные органы власти, осуществляющие государственный и муниципальный земельный контроль и надзор.

В отношении мест захламления, образованных на землях общего пользования поселений, материалы обследования направляются в Саратовскую межрайонную природоохранную прокуратуру для понуждения органов местного самоуправления исполнить полномочия, предусмотренные действующим федеральным законодательством по организации сбора, вывоза, утилизации бытовых отходов, а также организации регулярной очистки территории муниципальных образований, а также Региональному оператору по обращению с отходами.

 В результате принятых мер общая площадь зачищенной от свалок территории составила **0,02 га,** ликвидировано **11** несанкционированные свалки. При этом сумма предотвращенного экологического ущерба составила **136,25 тыс. рублей.** Ликвидация оставшихся свалок находится в стадии исполнения.

|  |
| --- |
| **Перечень стихийных свалок,**  |
| **расположенных на территории Саратовской области, по состоянию на 26.03.2020 г.** |
| **№ п/п** | **Наименование муниципального района**  | **Кол-во выявленных свалок, шт** | **Занимаемая площадь свалок, м2** | **Объём отходов, м3** | **Сумма накопленного ущерба, тыс.руб** | **Отметка о ликвидации (зачистке) свалки** |
| **Кол-во, шт** | **Площадь свалок, м2** | **Объём отходов, м3** | **Сумма предотвращённого ущерба, тыс.руб.** |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 |
|  | **ВСЕГО** | **59** | **13052** | **1709** | **2135,63** | **11** | **222** | **109** | **136,25** |
| 1 | Александрово-Гайский | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0,00 |
| 2 | Аркадакский | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0,00 |
| 3 | Аткарскский | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0,00 |
| 4 | Б.Карабулакский | 0 | 0 | 0 | 0,00 | 0 | 0 | 0 | 0,00 |
| 5 | Балаковский | 18 | 2530 | 287 | 358,75 | 0 | 0 | 0 | 0,00 |
| 6 | Балашовский | 0 | 0 | 0 | 0,00 | 0 | 0 | 0 | 0,00 |
| 7 | Балтайский | 0 | 0 | 0 | 0,00 | 0 | 0 | 0 | 0,00 |
| 8 | Вольский | 7 | 4560 | 1118 | 1397,50 | 0 | 0 | 0 | 0,00 |
| 9 | Воскресенский | 0 | 0 | 0 | 0,00 | 0 | 0 | 0 | 0,00 |
| 10 | Дергачевский | 0 | 0 | 0 | 0,00 | 0 | 0 | 0 | 0,00 |
| 11 | Духовницкий | 0 | 0 | 0 | 0,00 | 0 | 0 | 0 | 0,00 |
| 12 | Екатериновский | 0 | 0 | 0 | 0,00 | 0 | 0 | 0 | 0,00 |
| 13 | Ершовский | 0 | 0 | 0 | 0,00 | 0 | 0 | 0 | 0,00 |
| 14 | Ивантеевский | 0 | 0 | 0 | 0,00 | 0 | 0 | 0 | 0,00 |
| 15 | Калининский | 1 | 9 | 3 | 3,75 | 0 | 0 | 0 | 0,00 |
| 16 | Красноармейский | 0 | 0 | 0 | 0,00 | 0 | 0 | 0 | 0,00 |
| 17 | Краснокутский | 0 | 0 | 0 | 0,00 | 0 | 0 | 0 | 0,00 |
| 18 | Краснопартизанский | 0 | 0 | 0 | 0,00 | 0 | 0 | 0 | 0,00 |
| 19 | Лысогорский | 7 | 90 | 63 | 78,75 | 6 | 84 | 59 | 73,75 |
| 20 | Марксовский | 0 | 0 | 0 | 0,00 | 0 | 0 | 0 | 0,00 |
| 21 | Новобурасский | 0 | 0 | 0 | 0,00 | 0 | 0 | 0 | 0,00 |
| 22 | Новоузенский  | 0 | 0 | 0 | 0,00 | 0 | 0 | 0 | 0,00 |
| 23 | Озинский | 0 | 0 | 0 | 0,00 | 0 | 0 | 0 | 0,00 |
| 24 | Перелюбский | 0 | 0 | 0 | 0,00 | 0 | 0 | 0 | 0,00 |
| 25 | Петровский | 0 | 0 | 0 | 0,00 | 0 | 0 | 0 | 0,00 |
| 26 | Питерский | 0 | 0 | 0 | 0,00 | 0 | 0 | 0 | 0,00 |
| 27 | Пугачевский | 0 | 0 | 0 | 0,00 | 0 | 0 | 0 | 0,00 |
| 28 | Ровенский | 0 | 0 | 0 | 0,00 | 0 | 0 | 0 | 0,00 |
| 29 | Романовский | 0 | 0 | 0 | 0,00 | 0 | 0 | 0 | 0,00 |
| 30 | Ртищевский | 11 | 389 | 145 | 181,25 | 4 | 118 | 50 | 62,50 |
| 31 | Самойловский | 0 | 0 | 0 | 0,00 | 0 | 0 | 0 | 0,00 |
| 32 | Саратовский | 1 | 1 | 1 | 0,63 | 0 | 0 | 0 | 0,00 |
| 33 | Советский | 0 | 0 | 0 | 0,00 | 0 | 0 | 0 | 0,00 |
| 34 | Татищевский | 0 | 0 | 0 | 0,00 | 0 | 0 | 0 | 0,00 |
| 35 | Турковский | 0 | 0 | 0 | 0,00 | 0 | 0 | 0 | 0,00 |
| 36 | Федоровский | 0 | 0 | 0 | 0,00 | 0 | 0 | 0 | 0,00 |
| 37 | Хвалынский | 0 | 0 | 0 | 0,00 | 0 | 0 | 0 | 0,00 |
| 38 | Энгельсский | 3 | 43 | 11 | 13,75 | 0 | 0 | 0 | 0,00 |
| 39 | г.Саратов | 11 | 5430 | 81 | 101,25 | 1 | 20 | 0 | 0,00 |
| 40 | ЗАТО Шиханы | 0 | 0 | 0 | 0,00 | 0 | 0 | 0 | 0,00 |

Для профилактики нарушений обязательных требований Министерством разработана «Программа профилактики нарушений обязательных требований законодательства в рамках регионального государственного экологического надзора на 2020 год и плановый период 2021-2022 годы», которая утверждена Приказом от 13.12.2019 года №1008, согласована Волжской межрегиональной природоохранной прокуратурой и размещена на сайте министерства.

Программой предусмотрено информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе по созданию системы переработки и утилизации твердых коммунальных отходов на территории области, посредством разработки и опубликования руководств по соблюдению обязательных требований, проведения семинаров, конференций, обобщения административной практики с рекомендациями в отношении мер, которые должны предприниматься хозяйствующими субъектами и гражданами в целях недопущения таких нарушений с размещением информации по данному вопросу на официальном сайте Министерства в сети «Интернет», проведением разъяснительной работы в СМИ.

За 1 квартал 2020 года посредством взаимодействия со средствами массовой информации, по вопросам соблюдения обязательных требований, было дано 2 интервью министра и 23 комментария; вышло 2 сюжета на ТВ; размещено 30 публикаций в сети Интернет; осуществлено 2 пресс-выезда.

Кроме того, в целях профилактики нарушения правил охраны и использования природных ресурсов на особо охраняемых природных территориях была выпущена **памятка** «Особо охраняемые природные территории г. Саратова». Указанная Памятка размещена на странице министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».