

Утверждаю

Министр природных ресурсов и
экологии Саратовской области

_____ К.М. Доронин
« _____ » _____ 2022 г.

**Руководство по соблюдению обязательных требований
законодательства Российской Федерации при осуществлении
регионального государственного контроля (надзора)
в области охраны и использования особо охраняемых
природных территорий**

I. Общие положения.

Руководство по соблюдению обязательных требований законодательства Российской Федерации в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий разработано в соответствии с п.5 ст.14 Федерального закона от 31 июля 2020 года №247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» в целях профилактики нарушений обязательных требования законодательства Российской Федерации в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий.

Перечень нормативных правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по осуществлению регионального государственного контроля (надзора), утвержден приказом министерства природных ресурсов и экологии Саратовской области от 03 марта 2022 г. №80 и размещен на сайте министерства природных ресурсов и экологии Саратовской области в разделе «Перечень обязательных требований».

II. Общие требования.

Требования по соблюдению режима особой охраны территорий природных парков и их охранных зон (ч. 3, 4 ст.21 Федерального закона от 14 марта 1995 года № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» (далее Закон № 33-ФЗ)):

- на территориях природных парков устанавливаются различные режимы особой охраны и использования в зависимости от экологической и рекреационной ценности природных участков;
- на территориях природных парков запрещается деятельность, влекущая за собой изменение исторически сложившегося природного

ландшафта, снижение или уничтожение экологических, эстетических и рекреационных качеств природных парков, нарушение режима содержания памятников истории и культуры;

- конкретные особенности, зонирование и режим каждого природного парка определяются положением об этом природном парке, утверждаемым органами государственной власти соответствующих субъектов Российской Федерации по согласованию с федеральным органом исполнительной власти в области охраны окружающей среды и соответствующими органами местного самоуправления.

Требования по соблюдению режима особой охраны территорий памятников природы (ч.1 ст.27 Закона № 33-ФЗ):

- на территориях, на которых находятся памятники природы, и в границах их охранных зон запрещается всякая деятельность, влекущая за собой нарушение сохранности памятников природы;

- собственники, владельцы и пользователи земельных участков, на которых находятся памятники природы, принимают на себя обязательства по обеспечению режима особой охраны памятников природы.

Перечень особо охраняемых природных территорий регионального значения, расположенных в Саратовской области размещен на странице Министерства официального Портала Правительства Саратовской области в разделе «Дополнительные разделы».

III.Региональный государственный контроль (надзор) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий

Министерством природных ресурсов и экологии Саратовской области (далее Министерство) осуществляется региональный государственный контроль (надзор) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий на основании части 3 статьи 33 Закона № 33-ФЗ), на основании Устава (Основного Закона) Саратовской области Правительства области, Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий при осуществлении регионального государственного контроля (надзора), утвержденного постановлением Правительства Саратовской области от 09 ноября 2021 года №960-П.

Предметом регионального государственного надзора является обеспечение соблюдения юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями (далее - юридические лица, индивидуальные предприниматели) и гражданами на особо охраняемых природных территориях регионального значения и в границах их охранных зон обязательных требований, установленных Федеральным законом «Об особо охраняемых природных территориях», положениями об особо охраняемых природных территориях регионального значения, положениями об охранных зонах особо охраняемых природных территорий регионального

значения, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий (далее – обязательные требования), касающихся:

режима особо охраняемой природной территории регионального значения;

особого правового режима использования земельных участков, водных объектов, природных ресурсов и иных объектов недвижимости, расположенных в границах особо охраняемых природных территорий регионального значения;

режима охранных зон особо охраняемых природных территорий регионального значения.

К разрешительным документам, содержащим требования, оценка соблюдения которых проводится в рамках государственного контроля, относятся:

охранное обязательство на особо охраняемую природную территорию регионального значения – памятник природы;

паспорт особо охраняемой природной территории регионального значения – памятника природы.

Проверки проводятся в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, физических лиц, с принятием в отношении указанных лиц, предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по предупреждению, выявлению, пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений, а также систематического наблюдения за исполнением обязательных требований, анализа и прогнозирования состояния исполнения обязательных требований при осуществлении юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами своей деятельности.

Природные объекты, имеющие особое природоохранное, научное, историко-культурное, эстетическое, рекреационное, оздоровительное и иное ценное значение, находятся под особой охраной. Для охраны таких природных объектов устанавливается особый правовой режим, в том числе создаются особо охраняемые природные территории. Земли в границах территорий, на которых расположены природные объекты, имеющие особое природоохранное, научное, историко-культурное, эстетическое, рекреационное, оздоровительное и иное ценное значение и находящиеся под особой охраной, не подлежат приватизации. Правовой режим охраны природных объектов устанавливается законодательством в области охраны окружающей среды, а также иным законодательством Российской Федерации.

Особо охраняемые природные территории могут иметь федеральное, региональное или местное значение и находиться в ведении соответственно

федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, а также в ведении государственных научных организаций и государственных образовательных организаций высшего образования (ст. 1, 2 Закона № 33-ФЗ).

В соответствии с Законом № 33-ФЗ могут быть организованы следующие категории особо охраняемых природных территорий регионального значения:

- 1) природные парки;
- 2) государственные природные заказники регионального значения;
- 3) памятники природы регионального значения;
- 4) дендрологические парки и ботанические сады регионального значения.

Запрещается хозяйственная и иная деятельность, оказывающая негативное воздействие на окружающую среду и ведущая к деградации и (или) уничтожению природных объектов, имеющих особое природоохранное, научное, историко-культурное, эстетическое, рекреационное, оздоровительное и иное ценное значение и находящихся под особой охраной (ст. 58, 59 Федерального закона от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»).

Отношения, возникающие при пользовании землями, водными, лесными и иными природными ресурсами особо охраняемых природных территорий, регулируются соответствующим законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации.

Имущественные отношения в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий регулируются гражданским законодательством, если иное не предусмотрено Законом № 33-ФЗ.

Приложение: «Действия (бездействия) юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан, ведущих к нарушениям обязательных требований».