

Утверждаю:
заместитель министра - начальник
Управления государственного
экологического надзора министерства
природных ресурсов и экологии
Саратовской области



«24» Сентября 20 20 . год

Е.М. Карасёв

Сведения

об итогах выполнения программы профилактических мероприятий обязательных требований регионального законодательства в рамках государственного экологического надзора за 2020 год.

Программа профилактики нарушений обязательных требований законодательства в рамках регионального государственного экологического надзора на 2020 год и плановый период 2021-2022 годы утверждена приказом министерства № 1008 от 13.12.2019 г.

Программа разработана в целях: сокращения количества нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований в области охраны окружающей среды; предотвращения рисков причинения вреда окружающей среде и снижения размера вреда, причиненного окружающей среде; обеспечения доступности информации об обязательных требованиях в области охраны окружающей среды.

Главными целями проведения профилактических мероприятий являются прежде всего, предупреждение нарушений природоохранного законодательства, повышение прозрачности деятельности контрольного органа, а также снижение административной нагрузки на бизнес.

В соответствии с утвержденным планом-графиком профилактических мероприятий обязательных требований законодательства в рамках регионального государственного экологического надзора в 2020 году сделано следующее:

1. На официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети Интернет в открытом доступе размещен перечень нормативно-правовых актов, содержащих обязательные требования природоохранного законодательства;
2. В целях информирования широких слоев населения и бизнеса министерством:
 - разработан и издан буклет «Особо охраняемые природные территории Саратовского района» (информация размещена на сайте Министерства);

- проведена работа по распространению буклета «Особо охраняемые природные территории г.Саратова».

3. Министерством на постоянной основе осуществляется информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе, посредством разработки и опубликования памяток, писем, содержащих руководства с разъяснением критериев правомерного поведения, требований нормативных правовых актов и сроков их вступления в законную силу.

В текущем году министерством продолжалась работа по распространению среди населения области и хозяйствующих субъектов:

- брошюры «Новая система обращения с твердыми коммунальными отходами»;
- памятки о наиболее распространенных нарушениях требований водоохранного законодательства;
- памятки по вопросам обеспечения раздельного накопления отходов;
- памятки по осуществлению деятельности Регионального оператора АО «Управление отходами».

В адрес глав муниципальных районов и городских округов было направлено разъяснительное письмо по соблюдению обязательных требований при сборе, складировании, транспортировке, утилизации и ином обращении с отходами автомобильных шин, покрышек, камер.

4. Министерством за отчетный период проведено обобщение практики осуществления государственного экологического надзора, информация по которому размещена на официальном сайте Министерства, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений.

Учитывая введение ограничительных мероприятий в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19), были проведены обсуждения правоприменительной практики регионального государственного экологического надзора в рамках заочного обсуждения:

- за 1 квартал 2020г. 07.04.2020г.;
- за 2 квартал 2020г. 30.06.2020г.;
- за 3 квартал 2020г. 30.09.2020г.;
- за 4 квартал 2020г. 24.12.2020г.

5. В целях предупреждения нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований Министерством за отчетный период выдано 27 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в отношении юридических, должностных лиц и индивидуальных предпринимателей.

6. За 2020 год (информация на 15.12.2020 года) проведено 220 плановых (рейдовых) осмотров (обследований) территории муниципальных районов области и акваторий водных объектов, при необходимости с исследованием и измерением параметров природных объектов окружающей среды с последующим оформлением результатов плановых (рейдовых) осмотров (обследований);

7. За отчетный период министерством в рамках мероприятий по профилактике правонарушений организованы и проведены следующие мероприятия природоохранной направленности:

- проведен сход граждан домов №1,2 и 3 по ул. Лысая Гора г.Саратова и членов близ расположенных гаражных кооперативов. Даны разъяснения о недопустимости складирования твердых коммунальных отходов в неустановленном для этих целей месте, что привело к организации свалки ТКО на склоне горы в районе дома №3 и загрязнению (захламлению) особо охраняемой природной территории «Природный парк «Кумысная поляна».

Гражданам вручены памятки о соблюдении обязательных требований в области обращения с отходами производства и потребления. На информационных стендах и досках объявлений размещены информационные листовки, в которых разъясняется ответственность за указанные выше нарушения;

- создана межведомственная рабочая группа с участием представителей Межрегионального управления Росприроднадзора по Саратовской и Пензенской областям, органов прокуратуры и представителей органов местного самоуправления по вопросу выявления и постановки на учет объектов накопленного вреда окружающей среде и включения их в Федеральный проект «Чистая страна» для ликвидации и рекультивации в рамках национального проекта «Экология».

- на площадке министерства организовано и проведено два заседания рабочей группы по вопросу ликвидации объекта накопленного вреда на территории, ранее эксплуатируемой ООО «Экорос», на котором принято решение подготовить заявку на включение объекта в программу «Чистая страна» и разработать дорожную карту;

- совещание на площадке министерства по вопросу ликвидации несанкционированной свалки на землях природного парка «Кумысная поляна», организованной жителями д. №1-№3 и членами ГСК по ул. Лысая гора во Фрунзенском районе г.Саратова. Принято решение по результатам проведения схода граждан рассмотреть возможности переноса контейнерной площадки и разработки механизма ликвидации вышеуказанной свалки.

Также, сотрудниками министерства принято участие в экологической акции «Чистый берег», организованной ПАО «Саратовским НПЗ», по уборке песчаной Волжской косы в поселке Увек, которая является одним из любимых мест отдыха жителей Заводского района. Во время акции собрано пять кубометров намытого рекой и оставленного людьми мусора.

За 2020 год министром дано 2 интервью, в СМИ размещено 140 публикаций, вышло 15 видеосюжетов на областных телеканалах, проведено 11 пресс-выездов, а также дано 57 комментариев по проблемам охраны окружающей среды.

На сайте министерства на постоянной основе ведется разъяснительная работа, где размещается актуальная информация по изменениям в законодательстве, обобщение практики осуществления государственного экологического надзора, сведения о проведенных мероприятиях и другая информация по вопросам природопользования и охраны окружающей среды.

8. Министерством осуществляется информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, граждан посредством опубликования информации в СМИ, на официальном сайте в сети Интернет:

- о важности соблюдения обязательных требований, с целью формирования и укрепления культуры безопасного поведения;

- о возможности применения мер административного воздействия к подконтрольным субъектам, нарушившим обязательные требования, а также о последствиях в виде административной ответственности для подконтрольных субъектов, нарушивших обязательные требования.

В рабочем режиме автоматической системы мониторинга и анализа СМИ и соцмедиа «Медialogия» в программе «Инцидент» ведется постоянная информационно-разъяснительная работа с жителями области.

Кроме того, в рамках госэконадзора ведется работа по профилактике правонарушений с хозяйствующими субъектами, гражданами, общественными объединениями и общественными инспекторами.

9. На официальном сайте Министерством своевременно размещен план проведения плановых проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей на 2020 год, согласованный с Волжской межрегиональной природоохранной прокуратурой.

10. Министерством в рамках осуществления регионального государственного экологического надзора за 2020 год проведено 19 проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, из них: 5 — плановых в соответствии с Ежегодным планом проверок на 2020 год, 14 — внеплановые, в том числе в том числе 2 проверки были проведены по согласованию с органами прокуратуры.

В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 03.04.2020 г. №438 «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» все плановые проверки, запланированные на 2020 год после 03.04.2020 г. были исключены из плана проведения проверок.

По итогам проведения плановых и внеплановых проверок в 14 проверках выявлено 26 правонарушений, в т.ч. в ходе проведения 5 плановых проверок выявлено 17 нарушений обязательных требований законодательства, в ходе проведения 9 внеплановых проверок выявлено 9 правонарушений, в том числе: 4 - невыполнение предписаний органов государственного контроля (надзора) и 5 - нарушения обязательных требований законодательства.

Наложено 21 административное наказание, в том числе: 4 в виде административных штрафов и 17 в виде предупреждений. Административные штрафы были наложены: 2 - на должностных лиц и 2 - на юридическое лицо.

Общая сумма наложенных штрафов составила 50,0 тыс. руб., из них на юридических лиц – 40,0 тыс. руб. и на должностных лиц – 10,0 тыс. руб.

На основании поступающих в Министерство устных и письменных обращений жителей области в случае подтверждения факта нарушения природоохранного законодательства, а также поступивших материалов из правоохранительных органов государственными инспекторами за январь - 15 декабря 2020 года было рассмотрено 281 административное дело, в том числе поступивших из:

органов прокуратуры Саратовской области - 109;

ГУ МВД России по Саратовской области - 9.

По результатам рассмотрения к административной ответственности было привлечено:

49 юридических лиц, в отношении которых вынесены административные наказания в виде предупреждения и 11 административных наказаний в виде штрафа на общую сумму 1060,0 тыс. рублей.

27 индивидуальных предпринимателей, в отношении которых вынесены административные наказания в виде предупреждения и 10 административных наказаний в виде штрафа на общую сумму 250,5 тыс. рублей;

48 должностных лиц, в отношении которых вынесены административные наказания в виде предупреждения и 9 административных наказаний в виде штрафа на общую сумму 162,0 тыс. рублей.

19 граждан, в отношении которых вынесены административные наказания в виде штрафа на общую сумму 43,5 тыс. рублей.

В отношении 3 юридических лиц производство по делу об административном правонарушении прекращено в связи с отсутствием события правонарушения.

На основании поступающих в Министерство устных и письменных обращений жителей области по фактам нарушения природоохранного законодательства государственными инспекторами за 2020 год к административной ответственности было привлечено:

7 юридических лиц, из которых в отношении 6 вынесено наказание в виде предупреждений и 1 административное наказание в виде штрафа на сумму 150,0 тыс. рублей;

40 граждан, в отношении которых вынесены административные наказания в виде штрафа на общую сумму 70,0 тыс. рублей (в т. ч. 1 дело прекращено).

Также с целью предупреждения правонарушений было выдано 9 представлений, в том числе:

1 юридическому лицам;

8 индивидуальным предпринимателям.

Для предупреждения нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, выдано 27 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, в том числе:

4 юридическим лицам;

5 индивидуальным предпринимателям;

18 гражданам.

В ходе проведения контрольно-надзорных мероприятий всего выявлено 98 правонарушений, большая часть из которых являются нарушения в области обращения с отходами производства и потребления - 22%, в области охраны водных объектов - 23%, в области охраны недр - 13%, нарушение правил охраны ООПТ - 17%, в области охраны атмосферного воздуха - 5%, а также невыполнение выданных предписаний - 8%, прочие - 10%.

Всего за выявленные нарушения привлечено к административной ответственности 80 юридических, должностных и физических лиц, в отношении которых было выдано 146 предупреждений и наложено штрафов на 1548,5 тыс. рублей.

11. Анализ проведенных профилактических мероприятий свидетельствует о том, что работа по профилактике нарушений обязательных требований должна выстраиваться на регулярной основе. Внесены предложения в проект Программы профилактики нарушений обязательных требований законодательства регионального государственного экологического надзора на 2021 год.

Выводы: проведение профилактических мероприятий позволило повысить информированность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, а также широких слоев населения о действующих обязательных требованиях природоохранного законодательства, а также снизить количество правонарушений в области охраны окружающей среды и, соответственно, степень негативного воздействия на природные объекты.